

平成 14 年度

財政概況

氷見市総務部財務課

はじめに

長期にわたる景気の低迷が続く今日、国・地方は、悪化を続ける財政状況に加え、少子高齢化、雇用環境、環境問題など、変遷を続ける社会経済情勢への対応が一段と求められている。

国・地方の財政は、かつてのような高い経済成長に依存した税収の伸びが期待できない中、公債の累積に伴う公債費残高の増大により歳入歳出構造をますます硬直化させている。

その状況の中、地方財政には、国庫補助負担金の縮減、地方交付税の抑制、税源移譲の「三位一体の改革」が掲げられ、その内容如何によっては更に苦しい財政運営と自己責任が求められるであろうと予想される。

本市の財政は、平成14年度末市債残高が一般会計で約354億円となり、その償還は財政運営を圧迫し硬直化を招く一因となっている。

また、地方交付税、国庫補助負担金など依存財源に頼らざるを得ない体質の本市にとっては、「三位一体の改革」が更に逼迫の度合いを加速させる恐れがある。

性急な合併を行わず当面単独市政を貫くこととした本市は、生き残るために財源の確保と歳出の見直しを推進するとともに、多様な行政ニーズに十分応えることが可能な行財政の構造改革をも推進していかなければならない状況にある。

そのような時代の先を歩むために、この冊子を通して本市が現在いかなる財政状況に置かれているかをご理解いただき、共によりよき方策を創出することに努めていきたい。

目 次

平成14年度一般会計決算の概況

| | | |
|-----|-----------------|----|
| 1 | 決算規模 | 2 |
| 2 | 決算収支 | 2 |
| 3 | 歳入の状況 | 4 |
| (1) | 市税 | 6 |
| (2) | 地方交付税 | 7 |
| (3) | 国庫支出金 | 8 |
| (4) | 県支出金 | 8 |
| (5) | 市債 | 9 |
| (6) | その他の歳入 | 9 |
| 4 | 歳出の状況 | 10 |
| (1) | 目的別歳出決算額の状況 | 11 |
| (2) | 性質別歳出決算額の状況 | 12 |
| | 義務的経費 | 12 |
| | 投資的経費 | 15 |
| | その他の経費 | 18 |
| | 性質別歳出決算額の構成比の推移 | 18 |

平成14年度普通会計決算の概況

| | | |
|-----|--------------|----|
| 1 | 財政指標による分析 | 22 |
| (1) | 経常収支比率 | 22 |
| (2) | 公債費負担比率 | 23 |
| (3) | 公債費比率 | 24 |
| (4) | 起債制限比率 | 25 |
| 2 | その他決算数値による分析 | 26 |
| (1) | 市債現在高 | 26 |
| (2) | 債務負担行為額 | 27 |
| (3) | 積立金現在高 | 27 |
| (4) | 将来にわたる財政負担 | 27 |

付 表

| | | |
|---|--------------------------|----|
| 1 | 平成14年度氷見市会計別歳入歳出決算額調 | 29 |
| 2 | 市債残高調 | 30 |
| 3 | 債務負担行為に基づく翌年度以降支出予定額の状況調 | 31 |
| 4 | 基金残高調 | 31 |
| 5 | 財政力指数の状況調 | 32 |

参 考

| | | |
|---|---------|----|
| 1 | 財政用語の解説 | 33 |
| 2 | 財政指標の解説 | 36 |

平成14年度

一般会計決算の概況

1 決算規模

平成14年度の一般会計決算額は、次のとおりとなった。

歳入 24,983,540千円 (前年度 24,706,899千円)

歳出 24,351,851千円 (前年度 24,006,935千円)

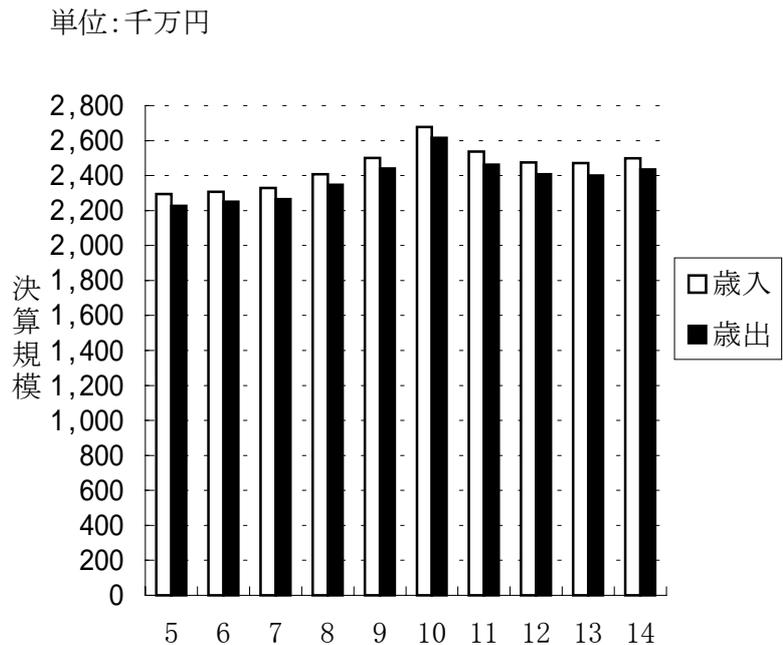
前年度に比べて、歳入では276,641千円、1.1%の増、歳出では344,916千円1.4%の増となった。

これらの要因として、歳入では国県支出金や、財政調整基金繰入金、臨時財政対策債の増などが挙げられる。歳出では公債費や扶助費に加え、7月及び9月の集中豪雨により被災した地域の災害復旧費の増が挙げられる。

決算規模の過去10年間の推移は、第1図のとおりである。決算規模は、平成5年度以降、緩やかながらも伸びを見せ、ふれあいスポーツセンター建設事業の最終年度を迎えた平成10年度には260億円を突破した。

しかし、それ以降は深刻さを増した景気の低迷等の影響により、転じて縮小、横這いの傾向を見せている。

第1図 決算規模の推移



| 区分 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
|----|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 歳入 | 2,294 | 2,308 | 2,329 | 2,408 | 2,500 | 2,678 | 2,538 | 2,475 | 2,471 | 2,498 |
| 歳出 | 2,227 | 2,250 | 2,266 | 2,348 | 2,441 | 2,616 | 2,462 | 2,407 | 2,401 | 2,435 |

2 決算収支

平成14年度の決算収支の状況は、第1表のとおりである。

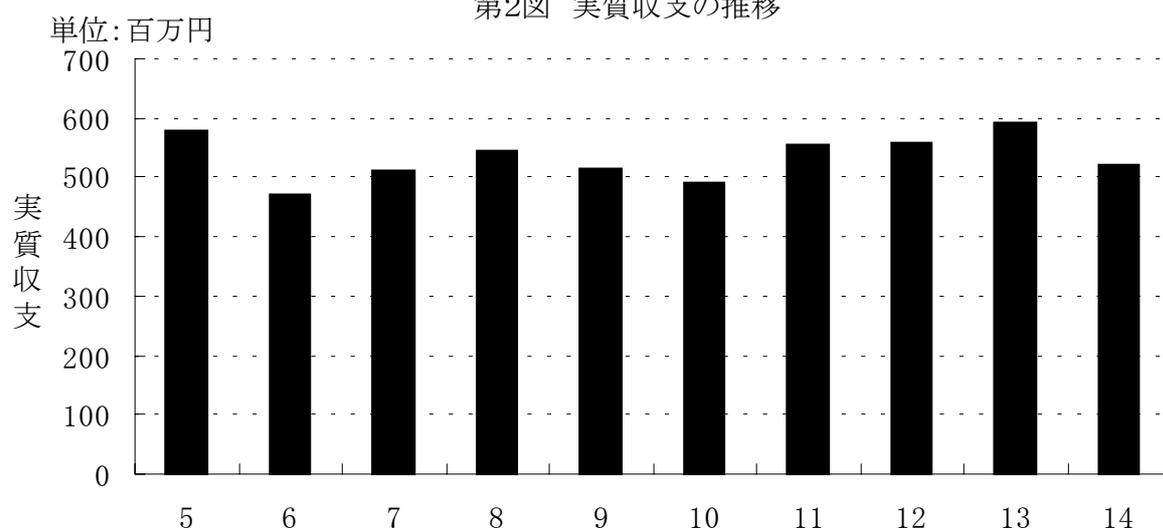
歳入歳出差引額(形式収支)は、631,689千円の黒字となった。ここから明許繰越等の事業に充てるため翌年度に繰越すべき財源108,719千円を控除したものの、すなわち実質収支においては522,970千円の黒字となり、前年度を下回ったことから、単年度収支(今年度実質収支 - 前年度実質収支)では68,702千円の赤字、実質収支比率(実質収支の標準財政規模に占める割合)は4.0%と前年度より0.4ポイントの下降となった。また、実質的な黒字要素となる財政調整基金積立金及び繰上償還金、赤字要素となる財政調整基金取崩額を加味した実質単年度収支においては112,249千円の黒字となった。なお、実質収支の過去10年間の推移は、第2図のとおりである。

第1表 一般会計決算収支の状況

(単位：千円)

| 区 分 | 平成13年度 | 平成14年度 |
|---------------------------|------------|------------|
| 1 歳入総額 | 24,706,899 | 24,983,540 |
| 2 歳出総額 | 24,006,935 | 24,351,851 |
| 3 歳入歳出差引額(1 - 2) | 699,964 | 631,689 |
| 4 翌年度に繰り越すべき財源 | 108,292 | 108,719 |
| 5 実質収支(3 - 4) | 591,672 | 522,970 |
| 6 単年度収支 | 35,097 | 68,702 |
| 7 財政調整基金積立金 | 284,237 | 300,711 |
| 8 繰上償還金 | 129,839 | 380,240 |
| 9 財政調整基金取崩額 | 400,000 | 500,000 |
| 10 実質単年度収支(6 + 7 + 8 - 9) | 49,173 | 112,249 |
| 11 実質収支比率(5 / 12) | 4.4% | 4.0% |
| 12 標準財政規模 | 13,549,057 | 13,231,524 |

第2図 実質収支の推移



| 区分 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
|------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 実質収支 | 580 | 471 | 510 | 546 | 516 | 490 | 554 | 557 | 592 | 523 |

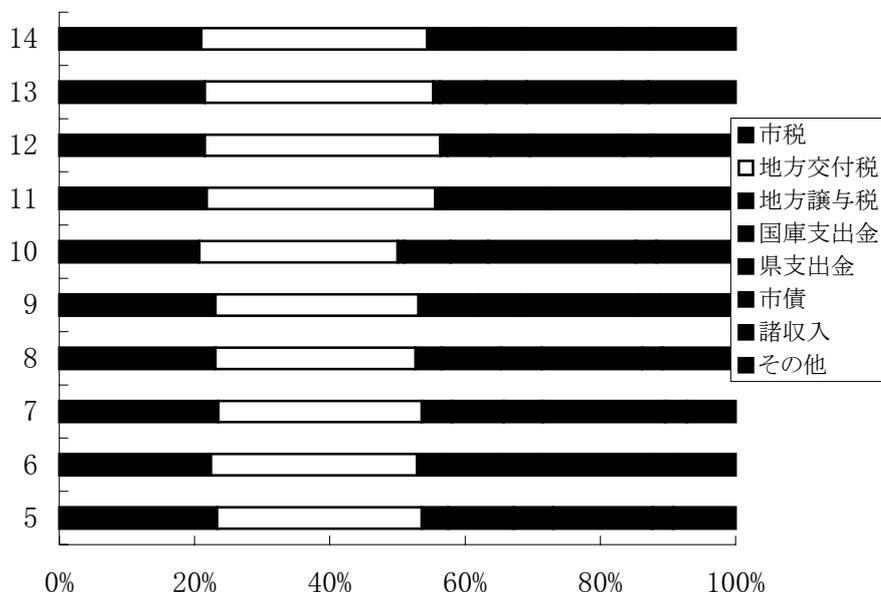
3 歳入の状況

平成14年度の歳入決算額は、24,983,540千円で、前年度(24,706,899千円)に比べ276,641千円、1.1%増(前年度0.2%減)となった。歳入の内訳は、第2表のとおりである。

一般財源では、市税5,238,732千円(構成比21.0%)、地方交付税8,340,464千円(構成比33.4%)等、総額で15,277,118千円となり、前年度に比べ11,581千円、0.7%の減となった。この結果、一般財源の歳入総額に占める割合(一般財源比率)は61.1%で前年度を1.2ポイント下回った。

特定財源では、国庫支出金1,702,771千円(構成比6.8%)、県支出金1,686,458千円(構成比6.8%)、市債2,964,494千円(構成比11.9%)等、総額で9,706,422千円となり、前年度に比べ388,222千円、4.2%の増となった。

第3図 歳入に占める構成比の推移



| 区分 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
|-------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 市税 | 23.3 | 22.4 | 23.5 | 23.1 | 23.1 | 20.7 | 21.8 | 21.5 | 21.5 | 21.0 |
| 地方交付税 | 30.3 | 30.5 | 30.1 | 29.6 | 30.0 | 29.3 | 33.8 | 34.8 | 33.8 | 33.4 |
| 地方譲与税 | 3.9 | 4.3 | 4.4 | 3.8 | 1.4 | 1.0 | 1.1 | 1.1 | 1.0 | 1.0 |
| 国庫支出金 | 9.7 | 8.2 | 7.7 | 8.8 | 7.4 | 6.9 | 10.1 | 6.3 | 6.8 | 6.8 |
| 県支出金 | 5.8 | 5.5 | 5.8 | 6.0 | 6.2 | 5.5 | 5.7 | 5.9 | 6.0 | 6.8 |
| 市債 | 14.7 | 16.7 | 18.1 | 14.9 | 17.5 | 21.8 | 12.0 | 13.9 | 14.1 | 14.3 |
| 諸収入 | 3.1 | 3.3 | 3.2 | 3.0 | 3.2 | 3.1 | 3.7 | 4.0 | 3.9 | 4.2 |
| その他 | 9.2 | 9.1 | 7.2 | 10.8 | 11.2 | 11.7 | 11.8 | 12.5 | 12.9 | 12.5 |

第3図は、これらの歳入総額に占める割合の推移を示したものである。平成14年度の市税は、負担調整による増等により固定資産税が増額となったものの、厳しい経済状況による所得の落込み等から市民税で減額になったため、構成比は21.0%となった。地方交付税は、平成5年度から10年度までの間は構成比30%前後で推移していたが、平成11年度、12年度と歳入全体が減少している中で特別交付税の増により全体として増加しているため、その構成比が上昇している。しかし、平成13年度以降は、普通交付税の一部が臨時財政対策債に振替えられたことに伴い、普通交付税が減額になったため、平成14年度の交付税全体の構成比は33.4%に低下した。ただし、臨時財政対策債を加味した額は8,886,464千円で構成比は35.6%で増加している。県支出金は、平成5年度以降5%台後半から6%台前半を推移していたが、平成14年度は、漁港建設事業等の普通建設事業費に対する補助金が増となったため、その構成比は6.8%に上昇した。市債は、平成4年度から行われた国の経済対策による補正予算債や減税補てん債などの発行により、平成5年度以降構成比が高水準で推移して

おり、ふれあいスポーツセンター建設事業に対する市債の発行も加わった平成10年度に構成比はピークを迎えた。その後は構成比10%台前半を推移していたが、平成13年度以降は、ふれあい健康館(仮称)整備事業に対する市債や臨時財政対策債の発行等により構成比は14%台に上昇している。

第2表 一般会計歳入決算額の状況

(単位:千円、%)

| 区 分 | 平成12年度 | | 平成13年度 | | 平成14年度 | | 増減率 | |
|------------------------|------------|-------|------------|-------|------------|-------|--------|--------|
| | 決算額 | 構成比 | 決算額 | 構成比 | 決算額 | 構成比 | 13/12 | 14/13 |
| 市税 | 5,320,145 | 21.5 | 5,322,921 | 21.5 | 5,238,732 | 21.0 | 0.1 | △ 1.6 |
| 地方譲与税 | 275,807 | 1.1 | 238,254 | 1.0 | 241,365 | 1.0 | △ 13.6 | 1.3 |
| 利子割交付金 | 246,181 | 1.0 | 274,904 | 1.1 | 82,407 | 0.3 | 11.7 | △ 70.0 |
| 地方消費税交付金 | 515,209 | 2.1 | 484,323 | 2.0 | 417,405 | 1.7 | △ 6.0 | △ 13.8 |
| ゴルフ場利用税交付金 | 20,123 | 0.1 | 20,896 | 0.1 | 16,938 | 0.1 | 3.8 | △ 18.9 |
| 特別地方消費税交付金 | 12,340 | 0.0 | - | - | - | - | 皆減 | - |
| 自動車取得税交付金 | 169,461 | 0.7 | 150,290 | 0.6 | 120,598 | 0.5 | △ 11.3 | △ 19.8 |
| 地方特例交付金 | 209,070 | 0.8 | 195,431 | 0.8 | 191,562 | 0.8 | △ 6.5 | △ 2.0 |
| 地方交付税 | 8,608,067 | 34.8 | 8,355,446 | 33.8 | 8,340,464 | 33.4 | △ 2.9 | △ 0.2 |
| 普通交付税 | 7,247,994 | 29.3 | 7,094,249 | 28.7 | 7,073,976 | 28.3 | △ 2.1 | △ 0.3 |
| 特別交付税 | 1,360,073 | 5.5 | 1,261,197 | 5.1 | 1,266,488 | 5.1 | △ 7.3 | 0.4 |
| 交通安全対策特別交付金 | 9,920 | 0.0 | 9,434 | 0.0 | 8,747 | 0.0 | △ 4.9 | △ 7.3 |
| 減税補てん債 | 77,600 | 0.3 | 75,300 | 0.3 | 72,900 | 0.3 | △ 3.0 | △ 3.2 |
| 臨時財政対策債 | - | - | 261,500 | 1.1 | 546,000 | 2.2 | 皆増 | 108.8 |
| 一般財源計 | 15,463,923 | 62.5 | 15,388,699 | 62.3 | 15,277,118 | 61.1 | △ 0.5 | △ 0.7 |
| 分担金及び負担金 | 371,624 | 1.5 | 387,885 | 1.6 | 405,617 | 1.6 | 4.4 | 4.6 |
| 使用料 | 165,405 | 0.7 | 160,259 | 0.6 | 156,140 | 0.6 | △ 3.1 | △ 2.6 |
| 手数料 | 112,828 | 0.5 | 110,533 | 0.4 | 105,264 | 0.4 | △ 2.0 | △ 4.8 |
| 国庫支出金 | 1,547,054 | 6.3 | 1,675,619 | 6.8 | 1,702,771 | 6.8 | 8.3 | 1.6 |
| 県支出金 | 1,455,453 | 5.9 | 1,491,532 | 6.0 | 1,686,458 | 6.8 | 2.5 | 13.1 |
| 財産収入 | 39,648 | 0.2 | 55,009 | 0.2 | 67,430 | 0.3 | 38.7 | 22.6 |
| 寄附金 | 13,524 | 0.1 | 19,281 | 0.1 | 12,920 | 0.1 | 42.6 | △ 33.0 |
| 繰入金 | 459,433 | 1.9 | 621,067 | 2.5 | 865,446 | 3.5 | 35.2 | 39.3 |
| 繰越金 | 757,256 | 3.1 | 674,217 | 2.7 | 699,963 | 2.8 | △ 11.0 | 3.8 |
| 諸収入 | 985,649 | 4.0 | 971,398 | 3.9 | 1,039,919 | 4.2 | △ 1.4 | 7.1 |
| 市債(減税補てん債及び臨時財政対策債を除く) | 3,374,100 | 13.6 | 3,151,400 | 12.8 | 2,964,494 | 11.9 | △ 6.6 | △ 5.9 |
| 特定財源計 | 9,281,974 | 37.5 | 9,318,200 | 37.7 | 9,706,422 | 38.9 | 0.4 | 4.2 |
| 合 計 | 24,745,897 | 100.0 | 24,706,899 | 100.0 | 24,983,540 | 100.0 | △ 0.2 | 1.1 |

(1) 市税

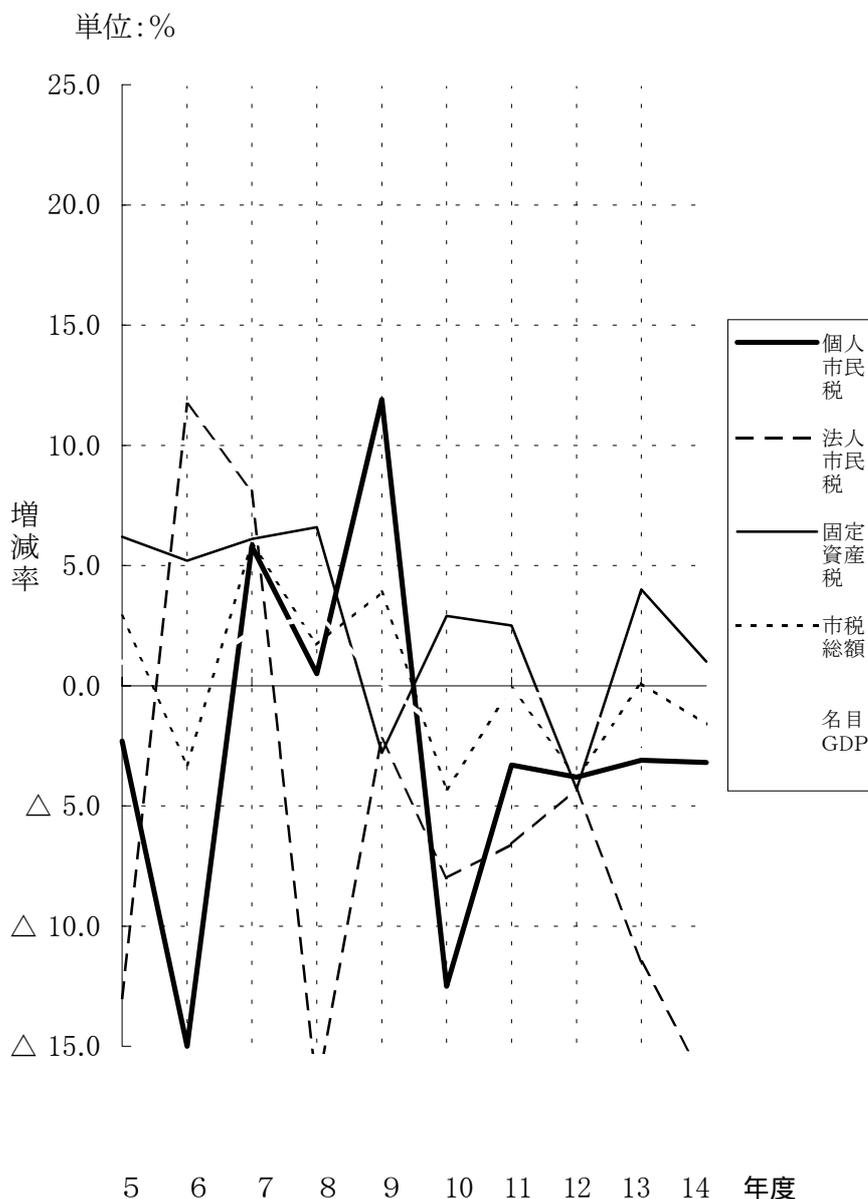
市税の決算額は、5,238,732千円で、前年度(5,322,921千円)に比べ84,189千円、1.6%の減となった。第4図は、市税の対前年度増減率の推移を示したものである。個人市民税は、経済の厳しい状況による所得の落ち込みや平成10年度からの恒久的な減税の影響により、引き続き減額となった。法人市民税は、企業の業績悪化等により前年度同様、減となった。固定資産税は、負担調整による増収(3.7%増)のほか、土地が1.2%の増となったことなどにより、全体で1.0%の増となった。

内訳は、第3表のとおりである。個人市民税は、1,814,750千円で、前年度に比べ59,400千円、3.2%の減、法人市民税は、260,900千円で、前年度に比べ51,778千円、16.6%の減となった。固定資産税は、2,745,830千円で前年度に比べ28,490千円、1.0%の増となった。前年に続き固定資産税の増加により市民税の減を補うという苦しい財政状況が続いている。

その他では、軽自動車税が100,625千円で、前年度に比べ3,161千円、3.2%の増、たばこ税が291,268千円で、

前年度に比べ4,422千円、1.5%の減、特別土地保有税は、平成11年度で保有分の10年が経過したため、平成13年度に引き続き14年度もなし、入湯税は入湯客数の減により25,359千円で、前年度に比べ240千円、0.9%の減となった。

第4図 市税の対前年度増減率の推移



| 区分 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
|-------|--------|--------|-----|--------|-------|--------|-------|-------|--------|--------|
| 個人市民税 | △ 2.3 | △ 15.0 | 5.8 | 0.5 | 11.9 | △ 12.5 | △ 3.3 | △ 3.8 | △ 3.1 | △ 3.2 |
| 法人市民税 | △ 13.0 | 11.7 | 8.1 | △ 16.8 | △ 2.2 | △ 8.0 | △ 6.6 | △ 4.3 | △ 11.5 | △ 16.6 |
| 固定資産税 | 6.2 | 5.2 | 6.1 | 6.6 | △ 2.8 | 2.9 | 2.5 | △ 4.3 | 4.0 | 1.0 |
| 市税総額 | 2.9 | △ 3.3 | 5.9 | 1.7 | 3.9 | △ 4.3 | △ 0.1 | △ 3.8 | 0.1 | △ 1.6 |
| 名目GDP | 1.0 | 0.4 | 2.3 | 2.9 | 0.2 | △ 2.1 | △ 0.2 | △ 0.6 | △ 2.8 | △ 0.6 |

現年課税分徴収率は、市民税で0.1ポイント、固定資産税で0.4ポイント低下し、市税全体でも0.3ポイント低下して97.4%となった。

第3表 市税収入の状況

(単位:千円、%)

| 区分 | 平成13年度 | | | 平成14年度 | | | 増減率 | |
|---------|-----------|--------------|-------|-----------|--------------|-------|--------|--------|
| | 決算額 | 現年課税分 徴収率 | 構成比 | 決算額 | 現年課税分 徴収率 | 構成比 | 13/12 | 14/13 |
| 市民税 | 2,186,828 | 98.7 | 41.1 | 2,075,650 | 98.6 | 39.6 | △ 4.4 | △ 5.1 |
| 個人 | 1,874,150 | 98.7 | 35.2 | 1,814,750 | 98.5 | 34.6 | △ 3.1 | △ 3.2 |
| 法人 | 312,678 | 99.1 | 5.9 | 260,900 | 98.5 | 5.0 | △ 11.5 | △ 16.6 |
| 固定資産税 | 2,717,340 | 96.7 | 51.0 | 2,745,830 | 96.3 | 52.4 | 4.0 | 1.0 |
| 軽自動車税 | 97,464 | 98.6 | 1.8 | 100,625 | 98.6 | 1.9 | 3.7 | 3.2 |
| たばこ税 | 295,690 | 100.0 | 5.6 | 291,268 | 100.0 | 5.6 | △ 1.6 | △ 1.5 |
| 特別土地保有税 | 0 | - | 0.0 | 0 | - | 0.0 | - | - |
| 入湯税 | 25,599 | 100.0 | 0.5 | 25,359 | 100.0 | 0.5 | 3.5 | △ 0.9 |
| 合計 | 5,322,921 | 97.7 | 100.0 | 5,238,732 | 97.4 | 100.0 | 0.1 | △ 1.6 |

(2) 地方交付税

地方交付税の決算額は、8,340,464千円で、前年度(8,355,446千円)に比べ14,982千円、0.2%の減となった。内訳は、普通交付税が7,073,976千円で、前年度に比べ20,273千円、0.3%の減、特別交付税が1,266,488千円で、前年度に比べ5,291千円、0.4%の増となった。

普通交付税の状況は、第4表のとおりである。経常経費は、単位費用の減による道路橋りょう費の減や、臨時財政対策債への振替による企画振興費の減などにより3.2%の減、投資的経費は、臨時財政対策債への振替によるその他諸費の減のため、1.4%の減となった。また、公債費を含むその他の経費は、平成10年許可債の理論償還が元金算入により13,566千円増となったこと等により5.1%の増となった。

基準財政需要額全体では、2.0%の減、基準財政収入額は、市民税や利子割交付金の減などにより4.5%の減となった。

特別交付税は、平成14年度は谷屋地すべり災害関連経費が増加したことなどにより、若干の増額となった。

第4表 普通交付税の状況

(単位:千円、%)

| 区 分 | 平成13年度 | 平成14年度 | 増減率 | |
|---------|------------|------------|------------|---------|
| 基準財政需要額 | 経常経費 | 7,480,836 | 7,241,137 | △ 3.2 |
| | 投資的経費 | 3,585,676 | 3,537,189 | △ 1.4 |
| | その他の経費 | 938,532 | 985,998 | 5.1 |
| | 算出額計 | 12,005,044 | 11,764,324 | △ 2.0 |
| | 錯誤額 | - | 331 | 皆増 |
| 計 A | 12,005,044 | 11,764,655 | △ 2.0 | |
| 基準財政収入額 | 算出額 | 4,913,076 | 4,679,825 | △ 4.7 |
| | 錯誤額 | △ 11,173 | 3,614 | △ 132.3 |
| | 計 B | 4,901,903 | 4,683,439 | △ 4.5 |
| 交付基準額 | C(A-B) | 7,103,141 | 7,081,216 | △ 0.3 |
| 調整額 | D | 8,892 | 7,240 | △ 18.6 |
| 交付額 | C-D | 7,094,249 | 7,073,976 | △ 0.3 |

(3) 国庫支出金

国庫支出金の決算額は1,702,771千円で、前年度(1,675,619千円)に比べ、27,152千円、1.6%の増となった。うち、普通建設事業費支出金は571,381千円で、前年度(731,411千円)に比べ160,030千円、21.9%の減、災害復旧事業費支出金は179,262千円で、前年度(64,295千円)に比べ114,967千円、178.8%の増、福祉関係負担金は815,783千円で、前年度(749,846千円)に比べ65,937千円、8.8%の増、国民健康保険基盤安定負担金は39,909千円で、前年度(38,065千円)に比べ1,844千円、4.8%の増となった。

前年度と比べて増減の大きなものをみると、普通建設事業費支出金では、明和小学校校舎耐震改修事業費の事業完了に伴う小学校建設事業費補助金90,701千円の皆減、朝日山公園整備事業費などに対する都市計画公園事業費補助金52,435千円の増、西部清掃センター整備事業費の完了に伴う廃棄物処理施設整備事業費補助金59,979千円の皆減、園市営住宅建替事業費に対する公営住宅建替推進事業費補助金30,180千円の増などが挙げられる。その他では公共土木施設災害復旧費負担金(現年)107,014千円の増、生活保護費負担金29,613千円の増などが挙げられる。

(4) 県支出金

県支出金の決算額は、1,686,458千円で、前年度(1,491,532千円)に比べ194,926千円、13.1%の増となった。うち、普通建設事業費支出金は945,649千円で、前年度(740,952千円)に比べ204,697千円、27.6%の増、災害復旧事業費支出金は139,

315千円で、前年度(163,315千円)に比べ24,000千円、14.7%の減となった。

前年度と比べて増減の大きなものをみると、普通建設事業費支出金では、沿岸漁場整備開発事業費に対する沿岸漁場整備開発事業費補助金39,383千円の増、私立幼稚園園舎リフレッシュ事業費補助金に対する幼稚園施設整備事業費補助金32,092千円の増などが挙げられる。その他では、農林水産施設災害復旧費補助金35,891千円の減、参議院選挙の選挙費委託金22,850千円の皆減、就学前特例給付児童手当費負担金14,584千円の皆増などが挙げられる。

(5)市債

市債の決算額は、3,583,394千円で、前年度(3,488,200千円)に比べ95,194千円、2.7%の増となった。主な内訳は、第5表に示したとおりである。

一般公共事業債は、都市計画事業などの増により、77,400千円、25.4%の増、一般単独事業債は、小規模賃貸式企業団地整備事業費が事業完了になったことなどにより、全体で108,200千円、5.5%の減となった。公営住宅建設事業債は園市営住宅建替事業費が新規に行われたことにより32,200千円の皆増、一般廃棄物処理事業債は、ダイオキシン対策のための西部清掃センター整備事業費の事業完了により皆減となった。

地方財政対策において地方財源の不足に対処するため、従来の交付税特別会計繰入金による方式にかえて平成13年度から15年度までの間、地方債として発行できる臨時財政対策債については、基準財政需要額の振替増などにより284,500千円、108.8%の増となった。また、80,994千円の皆増となった特定資金公共投資事業債については、NTT株式の売却収入を活用した無利子貸付で償還にあわせて同額の国庫補助金が国から交付されるため、地方公共団体の財政負担は実質的には生じない。

(6)その他の歳入

その他の歳入では、地方譲与税が、自動車重量譲与税1,329千円の減、地方道路譲与税4,440千円の増により3,111千円、1.3%の増となった。利子割交付金は192,497千円、70.0%の減となったが、これは12~13年度に集中した郵便貯金の満期日が終了し、それに対する利子課税が従前の水準にもどったことから市への交付額も減となったことによるものである。地方特例交付金は恒久減税影響見込額の減により3,869千円、2.0%の減、交通安全対策特別交付金は全国の交付総額の減により687千円、7.3%の減となった。このほか、分担金及び負担金は、民間保育所運営委託事業費に対する民間保育所費負担金7,900千円の増や、土地改良事業費分担金6,010千円の増などにより17,732千円、4.6%の増、財産収入は、市有財産の売却に伴う不動産売却収入13,409千円の増などにより12,421千円、22.6%の増、寄附金は、ふるさとづくり基金寄附金3,370千円の減などにより6,361千円、33.0%の減、使用料及び手数料は、海浜植物園使用料3,464千円の減や、し尿収集手数料3,044千円の減などにより9,388千円、3.5%の減となった。

第5表 市債発行額の状況

(単位:千円)

| 区 分 | 平成 13 年度 発行額 | 平成 14 年度 発行額 | 差引増減額 | 平成 14 年度末 現在高 |
|----------------|-----------------|-----------------|-----------|------------------|
| 1 一般公共事業債 | 304,300 | 381,700 | 77,400 | 3,929,490 |
| 2 一般単独事業債 | 1,950,600 | 1,842,400 | △ 108,200 | 18,130,996 |
| うち地域総合整備事業債 | 1,098,600 | 153,400 | △ 945,200 | 8,036,555 |
| うち臨時地方道整備事業債 | 201,200 | 204,300 | 3,100 | 4,342,389 |
| うち臨時河川等整備事業債 | | 25,600 | 25,600 | 327,441 |
| 3 公営住宅建設事業費 | | 32,200 | 32,200 | 417,541 |
| 4 義務教育施設整備事業債 | 2,000 | 14,900 | 12,900 | 2,298,103 |
| 5 辺地対策事業債 | 605,200 | 423,200 | △ 182,000 | 3,197, 149 |
| 6 公共用地先行取得等事業債 | | | | |
| 7 災害復旧事業債 | 50,500 | 105,500 | 55,000 | 531,367 |
| 8 一般廃棄物処理事業債 | 98,900 | | △ 98,900 | 917,688 |
| 9 厚生福祉施設整備事業債 | 3,300 | | △ 3,300 | 899,558 |
| 10 簡易水道事業債 | | | | |
| 11 財源対策債 | 91,000 | 78,500 | △ 12,500 | 991,131 |
| 12 減収補てん債 | | | | 170,260 |
| 13 臨時財政特例債 | | | | 196,412 |
| 14 公共事業等臨時特例債 | | | | 6,338 |
| 15 減税補てん債 | 75,300 | 72,900 | △ 2,400 | 1,714,968 |
| 16 臨時税収補てん債 | | | | 295,801 |
| 17 臨時財政対策債 | 261,500 | 546,000 | 284,500 | 807,500 |
| 18 調整債 | | | | |
| 19 県貸付金 | | | | 25,107 |
| 20 上水道事業出資債 | 45,600 | 5,100 | △ 40,500 | 807,071 |
| 21 特定資金公共投資事業債 | | 80,994 | 80,994 | 80,994 |
| 合 計 | 3,488,200 | 3,583,394 | 95,194 | 35,417,474 |

4 歳出の状況

平成14年度の歳出決算額は、24,351,851千円で、前年度(24,006,935千円)に比べ344,916千円、1.4%の増(前年度0.3%減)となった。

(1) 目的別歳出決算額の状況

目的別歳出決算額の状況は、第6表のとおりである。

歳出総額に占める構成比は、民生費が19.9%(前年度17.4%)で最も大きく、次いで公債費16.1%(15.6%)、土木費13.5%(14.1%)、総務費12.2%(12.8%)、衛生費10.7%(11.9%)、農林水産業費9.5%(9.3%)、教育費が8.7%(8.1%)、商工費3.8%(5.9%)、消防費2.6%(2.5%)などとなっている。

前年度と比べて増減の大きなものをみると、総務費は、地域情報化基盤整備事業費253,090千円の減、学校情報化基盤整備事業費85,523千円の増、「氷見市史」編さん事業費35,568千円の増などにより102,644千円、3.3%減、民生費は、ふれあい健康館(仮称)整備事業費615,891千円の増、生活保護扶助費42,675千円の増などにより680,709千円、16.3%増、衛生費は、ダイオキシン対策のための西部清掃センター整備事業費の事業完了による191,913千円の皆減、病院事業会計繰出金47,149千円の減などにより258,913千円、9.1%の減、商工費は、地場産業育成資金融資事業費42,470千円の増となったが、上田工業団地内の小規模賃貸式企業団地整備事業費509,261千円の皆減などにより498,699千円、35.3%の減、教育費は、事業完了により明和小学校校舎耐震改修事業費217,115千円の皆減となったが、柳田布尾山古墳整備事業費272,016千円増などにより179,674千円、9.3%の増、災害復旧費は、現年公共土木施設災害復旧事業費173,718千円の増などにより143,180千円、48.0%の増となった。

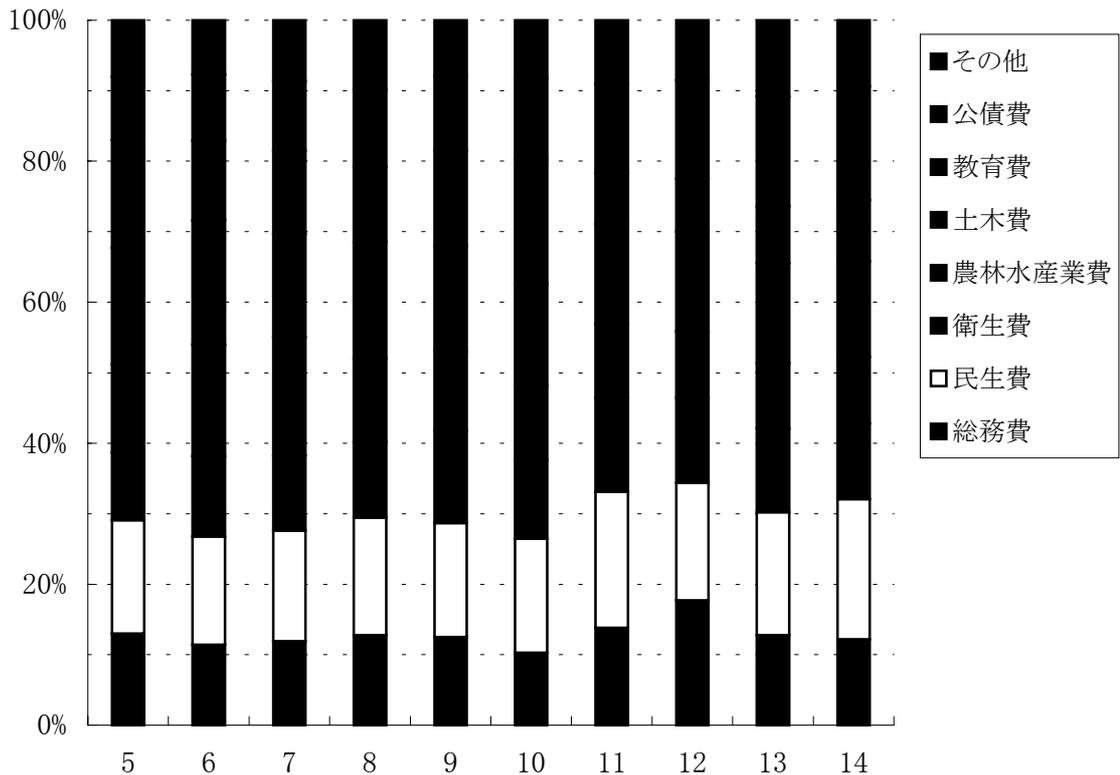
なお、目的別歳出決算額の構成比の推移は、第5図のとおりである。

第6表 一般会計目的別歳出決算額の状況

(単位:千円、%)

| 区 分 | 平成12年度 | | 平成13年度 | | 平成14年度 | | 増減率 | |
|--------|------------|-------|------------|-------|------------|-------|--------|--------|
| | 決算額 | 構成比 | 決算額 | 構成比 | 決算額 | 構成比 | 12/13 | 13/14 |
| 議会費 | 256,557 | 1.1 | 251,182 | 1.0 | 242,135 | 1.0 | △ 2.1 | △ 3.6 |
| 総務費 | 4,252,997 | 17.7 | 3,077,905 | 12.8 | 2,975,261 | 12.2 | △ 27.6 | △ 3.3 |
| 民生費 | 4,026,338 | 16.7 | 4,177,095 | 17.4 | 4,857,804 | 19.9 | 3.7 | 16.3 |
| 衛生費 | 2,908,325 | 12.1 | 2,855,480 | 11.9 | 2,596,567 | 10.7 | △ 1.8 | △ 9.1 |
| 労働費 | 45,048 | 0.2 | 44,851 | 0.2 | 44,534 | 0.2 | △ 0.4 | △ 0.7 |
| 農林水産業費 | 2,269,105 | 9.4 | 2,234,153 | 9.3 | 2,317,327 | 9.5 | △ 1.5 | 3.7 |
| 商工費 | 930,997 | 3.9 | 1,413,654 | 5.9 | 914,955 | 3.8 | 51.8 | △ 35.3 |
| 土木費 | 3,397,530 | 14.1 | 3,392,704 | 14.1 | 3,281,851 | 13.5 | △ 0.1 | △ 3.3 |
| 消防費 | 587,666 | 2.4 | 589,535 | 2.5 | 634,724 | 2.6 | 0.3 | 7.7 |
| 教育費 | 1,816,911 | 7.5 | 1,935,965 | 8.1 | 2,115,639 | 8.7 | 6.6 | 9.3 |
| 災害復旧費 | 208,268 | 0.9 | 298,518 | 1.2 | 441,698 | 1.8 | 43.3 | 48.0 |
| 公債費 | 3,371,938 | 14.0 | 3,735,893 | 15.6 | 3,929,356 | 16.1 | 10.8 | 5.2 |
| 諸支出金 | 0 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 0.0 | | |
| 合 計 | 24,071,680 | 100.0 | 24,006,935 | 100.0 | 24,351,851 | 100.0 | △ 0.3 | 1.4 |

第5図 目的別歳出決算額の構成比の推移



| 区分 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
|--------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 総務費 | 13.0 | 11.4 | 11.9 | 12.8 | 12.5 | 10.3 | 13.8 | 17.7 | 12.8 | 12.2 |
| 民生費 | 16.1 | 15.4 | 15.7 | 16.7 | 16.2 | 16.2 | 19.3 | 16.7 | 17.4 | 19.9 |
| 衛生費 | 9.6 | 11.4 | 10.7 | 10.7 | 13.1 | 11.1 | 13.4 | 12.1 | 11.9 | 10.7 |
| 農林水産業費 | 12.5 | 15.8 | 16.8 | 11.9 | 11.2 | 10.7 | 10.4 | 9.4 | 9.3 | 9.5 |
| 土木費 | 16.5 | 17.6 | 14.6 | 16.5 | 15.0 | 14.3 | 14.2 | 14.1 | 14.1 | 13.5 |
| 教育費 | 15.3 | 11.3 | 11.8 | 10.7 | 13.5 | 17.7 | 7.2 | 7.5 | 8.1 | 8.7 |
| 公債費 | 9.0 | 9.4 | 9.9 | 10.9 | 10.6 | 11.5 | 12.7 | 14.0 | 15.6 | 16.1 |
| その他 | 8.0 | 7.7 | 8.6 | 9.9 | 7.9 | 8.3 | 9.0 | 8.5 | 10.8 | 9.4 |

(2) 性質別歳出決算額の状況

性質別歳出決算額の状況は、第7表のとおりである。どの経費においても、前年に比べて微増となった。

義務的経費

義務的経費の決算額は、11,057,687千円で、前年度(10,791,737千円)に比べ265,950千円、2.5%の増となり、歳出総額に占める構成比は、前年度に比べ0.5ポイント上がり、45.4%となった。これは、人件費が減となったが、公債費と扶助費が増となったため、義務的経費が増額となったものである。

人件費の決算額は、5,243,288千円で、前年度(5,320,751千円)に比べ77,463千円、1.5%の減となった。退職者の増により退職者手当組合特別負担金が増となったが、特例一時金の廃止、期末手当支給割合の引下げなどにより、全体で減となった。また、人件費比率は21.5%で前年度に比べ0.7ポイント下がったが、県内ではまだ高水準にある。内訳は、第8表のとおりである。

第7表 一般会計性質別歳出決算額の状況

(単位:千円、%)

| 区 分 | 平成12年度 | | 平成13年度 | | 平成14年度 | | 増減率 | |
|----------------|-------------------|--------------|-------------------|--------------|-------------------|--------------|---------------|------------|
| | 決算額 | 構成比 | 決算額 | 構成比 | 決算額 | 構成比 | 13/12 | 14/13 |
| 人件費 | 5,390,188 | 22.4 | 5,320,751 | 22.2 | 5,243,288 | 21.5 | △ 1.3 | △ 1.5 |
| うち職員給 | 4,032,598 | 16.8 | 3,971,118 | 16.5 | 3,836,983 | 15.8 | △ 1.5 | △ 3.4 |
| 扶助費 | 1,600,049 | 6.6 | 1,735,408 | 7.2 | 1,885,149 | 7.7 | 8.5 | 8.6 |
| 公債費 | 3,371,591 | 14.0 | 3,735,578 | 15.5 | 3,929,250 | 10.8 | 10.8 | 5.2 |
| 元利償還金 | 3,365,385 | 14.0 | 3,729,963 | 15.5 | 3,918,444 | 16.1 | 10.8 | 5.1 |
| 一時借入金利子 | 6,206 | 0.0 | 5,615 | 0.0 | 10,806 | 0.0 | △ 9.5 | 92.4 |
| 義務的経費計 | 10,361,828 | 43.0 | 10,791,737 | 44.9 | 11,057,687 | 45.4 | 4.1 | 2.5 |
| 普通建設事業費 | 5,749,042 | 23.9 | 5,959,421 | 24.8 | 5,829,088 | 23.9 | 3.7 | △ 2.2 |
| 補助事業費 | 2,965,203 | 12.3 | 2,533,096 | 10.6 | 2,234,972 | 9.2 | △ 14.6 | △ 11.8 |
| 単独事業費 | 2,783,839 | 11.6 | 3,426,325 | 14.3 | 3,594,116 | 14.8 | 23.1 | 4.9 |
| 災害復旧事業費 | 209,675 | 0.9 | 298,518 | 1.3 | 441,698 | 1.8 | 42.4 | 48.0 |
| 失業対策事業費 | | | | | | | | |
| 投資的経費計 | 5,958,717 | 24.8 | 6,257,939 | 26.1 | 6,270,786 | 25.8 | 5.0 | 0.2 |
| うち人件費 | 43,810 | 0.2 | 59,997 | 0.2 | 66,802 | 0.3 | 36.9 | 11.3 |
| 物件費 | 2,245,294 | 9.3 | 2,114,204 | 8.8 | 2,120,285 | 8.7 | △ 5.8 | 0.3 |
| 維持補修費 | 242,912 | 1.0 | 216,385 | 0.9 | 165,925 | 0.7 | △ 10.9 | △ 23.3 |
| 補助費等 | 1,240,240 | 5.2 | 1,456,826 | 6.1 | 1,404,770 | 5.8 | 17.5 | △ 3.6 |
| 積立金 | 1,175,959 | 4.9 | 305,140 | 1.3 | 320,366 | 1.3 | △ 74.1 | 5.0 |
| 投資及び出資金、貸付金 | 1,128,178 | 4.7 | 888,238 | 3.7 | 946,077 | 3.9 | △ 21.3 | 6.5 |
| 繰出金 | 1,718,552 | 7.1 | 1,976,466 | 8.2 | 2,065,955 | 8.5 | 15.0 | 4.5 |
| その他の経費計 | 7,751,135 | 32.2 | 6,957,259 | 29.0 | 7,023,378 | 28.8 | △ 10.2 | 1.0 |
| 合 計 | 24,071,680 | 100.0 | 24,006,935 | 100.0 | 24,351,851 | 100.0 | △ 0.3 | 1.4 |

8表 人件費の状況

(単位:千円、%)

| 区分 | 平成13年度 | | 平成14年度 | | 比較 | |
|----------------|------------------|--------------|------------------|--------------|-----------------|--------------|
| | 決算額 | 構成比 | 決算額 | 構成比 | 増減額 | 増減率 |
| 議員・委員等報酬手当 | 201,407 | 3.8 | 195,633 | 3.7 | △ 5,774 | △ 2.9 |
| 長等の特別職の給与費 | 54,705 | 1.0 | 54,679 | 1.0 | △ 26 | △ 0.0 |
| 職員給与費 | 3,971,118 | 74.6 | 3,836,983 | 73.2 | △ 134,135 | △ 3.4 |
| 基本給 | 2,565,897 | 48.2 | 2,520,458 | 48.1 | △ 45,439 | △ 1.8 |
| その他の手当 | 1,405,221 | 26.4 | 1,316,525 | 25.1 | △ 88,696 | △ 6.3 |
| 地方公務員共済組合負担金 | 654,924 | 12.3 | 639,120 | 12.2 | △ 15,804 | △ 2.4 |
| 退職手当組合負担金 | 434,790 | 8.2 | 513,067 | 9.8 | 78,277 | 18.0 |
| 地方公務員災害補償基金負担金 | 3,807 | 0.1 | 3,806 | 0.1 | △ 1 | △ 0.0 |
| 合計 | 5,320,751 | 100.0 | 5,243,288 | 100.0 | △ 77,463 | △ 1.5 |

扶助費の決算額は、1,885,149千円で、前年度(1,735,408千円)に比べ149,741千円、8.6%の増となった。内訳は第9表のとおりである。あらゆる区分で増となったが、増減の大きなものとしては、民間保育所運営事業費13,850千円の増、児童扶養手当支給事業費36,863千円皆増など児童福祉費で80,223千円の増、生活保護扶助費で42,675千円の増が挙げられる。

第9表 扶助費の状況

(単位:千円、%)

| 区 分 | | 平成13年度 | | 平成14年度 | | 比較 | |
|----------|-------|-----------|-------|-----------|-------|---------|------|
| | | 決算額 | 構成比 | 決算額 | 構成比 | 増減額 | 増減率 |
| 1 民生費 | 社会福祉費 | 608,950 | 35.1 | 625,304 | 33.2 | 16,354 | 2.7 |
| | 老人福祉費 | 84,246 | 4.9 | 93,761 | 5.0 | 9,515 | 26.3 |
| | 児童福祉費 | 792,941 | 45.7 | 873,164 | 46.3 | 80,223 | 8.7 |
| | 生活保護費 | 239,095 | 13.8 | 281,770 | 14.9 | 42,675 | 17.8 |
| | 災害救助費 | — | — | — | — | — | — |
| | 小計 | 1,725,232 | 99.4 | 1,873,999 | 99.4 | 148,767 | 8.6 |
| 2 | 衛生費 | — | — | — | — | — | — |
| 3 | 教育費 | 10,176 | 0.6 | 11,150 | 0.6 | 974 | 9.6 |
| 合 計 | | 1,735,408 | 100.0 | 1,885,149 | 100.0 | 149,741 | 8.6 |

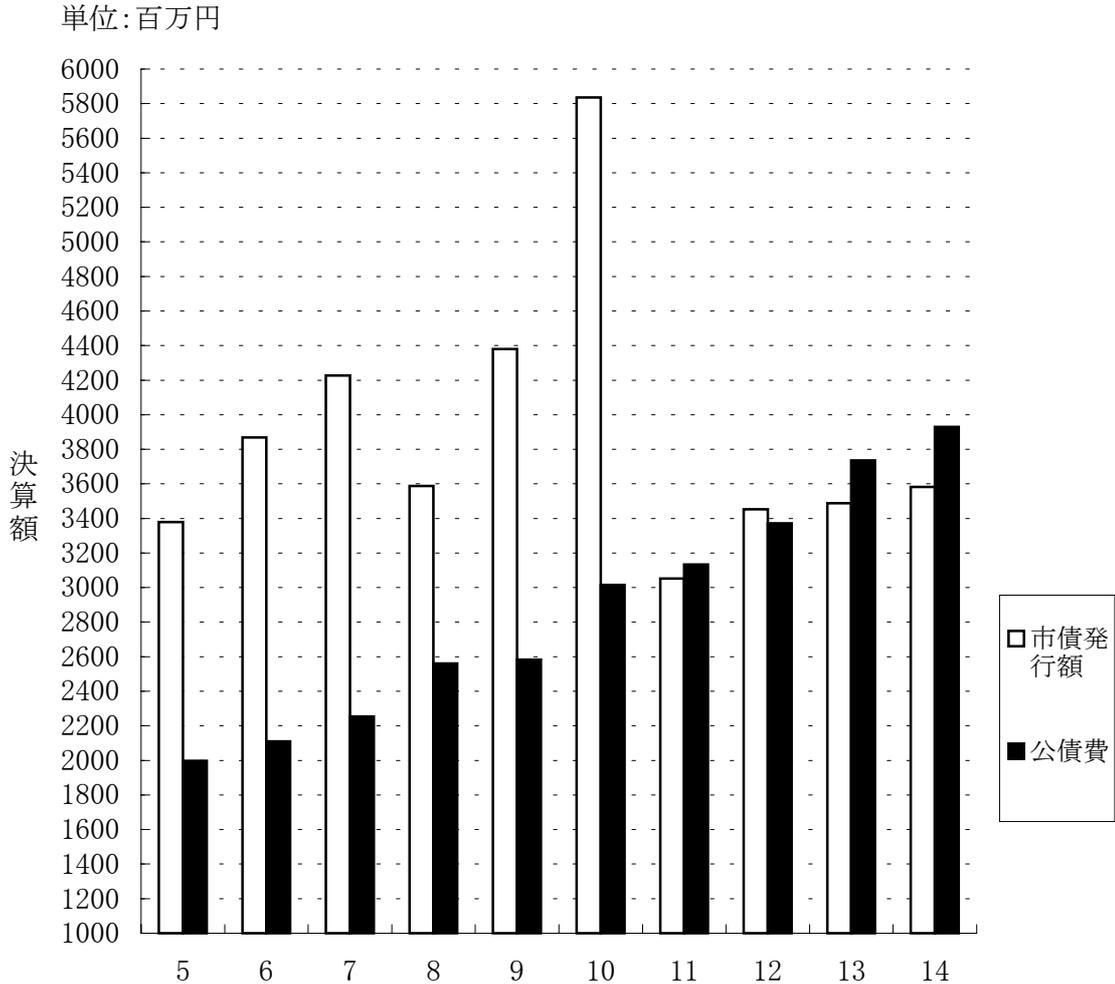
公債費の決算額は、3,929,250千円で前年度(3,735,578千円)に比べ193,672千円、5.2%の増となった。第6図は、市債発行額と公債費の推移を示したものである。

公債費は、平成6年度以降、経済対策による市債発行の影響により徐々に上昇している。平成14年度は将来の公債費の負担を減らすために、ふれあいの森整備事業などに対する地域総合整備事業債など380,240千円の繰上償還を行ったことで、前年度に比べ大幅に増加した。

市債の発行額は、平成5年度以降、経済対策による公共事業を積極的に受け入れて社会資本の整備を図ったことに加え、海浜植物園整備事業、ふれあいスポーツセンター建設事業などの地方単独事業を積極的に進めたため、市債の発行額は平成8年度を除き、平成10年度まで年々増加した。ふれあいスポーツセンター建設事業完了後の平成11年度以降は、市債発行額30億円台に落ち着いているが、減税補てん債などの赤字地方債の発行を余儀なくされている中で、地方債に依存する地方財政の現状が浮き彫りになっている。

これまで、交付税措置のあるより有利な市債を活用し、道路や公園、学校などの社会資本整備を行ってきたが、市債の発行状況から今後も公債費の増加が見込まれ、財政の硬直化が一段と進むことが懸念されるため、これまで以上に低利な市債への借り換えや繰上償還を積極的に進めていく必要がある。

第6図 市債発行額と公債費の推移



| 区分 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 市債発行額 | 3,379 | 3,869 | 4,226 | 3,587 | 4,381 | 5,835 | 3,052 | 3,452 | 3,488 | 3,583 |
| 公債費 | 1,998 | 2,110 | 2,254 | 2,561 | 2,583 | 3,015 | 3,132 | 3,372 | 3,736 | 3,929 |

投資的経費

投資的経費の決算額は、6,270,786千円で、前年度(6,257,939千円)に比べ12,847千円、0.2%の増となり、歳出総額に占める構成比は、前年度より0.3ポイント下降し、25.8%となった。投資的経費の内訳は、第10表のとおりである。

普通建設事業費の決算額は、5,829,088千円で、前年度(5,959,421千円)に比べ130,333千円、2.2%の減となった。うち補助事業では、沿岸漁場整備開発事業128,276千円の増、朝日山公園整備事業103,430千円の増、園市営住宅建替事業68,065千円の皆増、地域情報化基盤整備事業253,090千円の減、明和小学校校舎耐震改修事業217,115千円の皆減、西部清掃センター整備事業191,913千円の皆減などにより、298,124千円、11.8%の減となった。一方、単独事業では、ふれあい健康館(仮称)整備事業615,891千円の

増、柳田布尾山古墳整備事業264,502千円の増、私立幼稚園園舎リフレッシュ事業費補助金64,185千円の皆増、小規模賃貸式企業団地整備事業509,261千円の皆減、辺地債道路改良事業193,730千円の減、市単道路改良事業71,204千円の減などにより、167,791千円、4.9%の増となった。

目的別では、農林水産業費1,743,849千円(構成比29.9%)、土木費1,731,915千円(構成比29.7%)となり、この2つで全体の59.6%を占め、その次に民生費の1,133,973千円(構成比19.5%)、教育費576,927千円(構成比9.9%)、総務費379,666千円(構成比6.5%)、消防費134,709千円(構成比2.3%)、衛生費116,654千円(構成比2.0%)、商工費11,395千円(構成比0.2%)となった。

対前年比の伸び率が最も大きいのは民生費である。これは、ふれあい健康館(仮称)整備事業の大幅増により、571,401千円、101.6%の増となり、構成比においても10.1%の増となった。

次に伸び率が大きいのは、消防費で58,588千円、77.0%の増、構成比においては1.0%の増となった。主な要因としては地区防災センター整備事業や防火水槽有蓋整備事業などの増が挙げられる。その次には、教育費で185,347千円、47.3%の増、構成比も3.4%の増となった。

明和小学校校舎耐震改修事業が皆減となったものの、柳田布尾山古墳保存調査整備事業の増と私立幼稚園園舎リフレッシュ事業費補助金が新規に行われたことなどが主な要因である。

一方、対前年比の減少率が最も大きいのは、小規模賃貸式企業団地整備事業が13年度に完了した商工費で昨年度の大幅増から転じて、523,884千円、97.9%の大幅減、構成比においても8.8%の減となった。次に衛生費が、事業完了による西部清掃センター整備事業の皆減などにより115,594千円、49.8%の減、構成比は1.9%の減となった。その次に大きいのは、総務費で148,538千円、28.1%の減、構成比も2.4%の減となった。これは、地域情報化基盤整備事業の減などによるものである。ほかには、土木費が辺地債道路改良事業の減などにより204,354千円、10.6%の減、構成比では2.8%の減となった。

災害復旧事業費の決算額は、441,698千円で、前年度(298,518千円)に比べ143,180千円、48.0%の増となった。補助事業は、現年公共土木施設災害復旧事業の増により、149,337千円、51.5%の増となった。単独事業は、西部清掃センター災害復旧事業が皆減で、事業が現年公共土木施設災害復旧事業のみとなり6,157千円、70.8%の減となった。

第10表 平成14年度投資の経費決算額調

(単位：千円)

| 区 分 | 決算額 | 国庫支出金 | 県支出金 | 分・負担金 寄付金 | 市債 | その他 | 一般財源 | (参考) 前年度決算額 |
|------------------|-----------|---------|-----------|--------------|-----------|---------|-----------|----------------|
| 1 普通建設事業費 | 5,829,088 | 571,381 | 945,649 | 21,817 | 2,853,094 | 213,558 | 1,223,589 | 5,959,421 |
| (1) 補助事業費 | 2,234,972 | 571,381 | 723,217 | 17,424 | 687,394 | 67,844 | 167,712 | 2,533,096 |
| 議会費 | | | | | | | | |
| 総務費 | 280,172 | | 144,921 | | 90,710 | 43,804 | 737 | 438,312 |
| 民生費 | 37,590 | 18,379 | 9,188 | | | | 10,023 | 27,510 |
| 衛生費 | 38,001 | 9,602 | 12,653 | | 2,865 | 3,279 | 9,602 | 224,490 |
| 農林水産業費 | 769,597 | 28,315 | 525,946 | 17,424 | 137,600 | 8,628 | 51,684 | 614,527 |
| 商工費 | | | | | | | | |
| 土木費 | 916,558 | 411,359 | | | 436,919 | 5,946 | 62,334 | 878,790 |
| 消防費 | 39,634 | 12,593 | 4,366 | | 4,400 | 6,187 | 12,088 | 33,616 |
| 教育費 | 153,420 | 91,133 | 26,143 | | 14,900 | | 21,244 | 315,851 |
| (2) 単独事業費 | 3,594,116 | | 222,432 | 4,393 | 2,165,700 | 145,714 | 1,055,877 | 3,426,325 |
| 議会費 | | | | | | | | |
| 総務費 | 99,494 | | | | | 8,151 | 91,343 | 89,892 |
| 民生費 | 1,096,383 | | 75,599 | | 832,800 | 91,577 | 96,407 | 535,062 |
| 衛生費 | 78,653 | | 1,033 | | 1,400 | | 76,220 | 7,758 |
| 農林水産業費 | 974,252 | | 101,484 | 3,756 | 292,000 | 21,045 | 555,967 | 1,082,621 |
| 商工費 | 11,395 | | | | 3,800 | 85 | 7,510 | 535,279 |
| 土木費 | 815,357 | | 10,120 | 637 | 660,600 | 9,312 | 134,688 | 1,057,479 |
| 消防費 | 95,075 | | 983 | | 88,700 | 119 | 5,273 | 42,505 |
| 教育費 | 423,507 | | 33,213 | | 286,400 | 15,425 | 88,469 | 75,729 |
| 諸支出金 | | | | | | | | |
| 2 災害復旧費 | 441,698 | 179,262 | 139,315 | 1,033 | 106,300 | 167 | 15,621 | 298,518 |
| (1) 補助事業費 | 439,155 | 179,262 | 139,315 | 1,033 | 103,800 | 167 | 15,578 | 289,818 |
| 農林水産業 | 159,594 | | 139,315 | 1,033 | 14,400 | 85 | 4,761 | 193,356 |
| 土木 | 279,561 | 179,262 | | | 89,400 | 82 | 10,817 | 96,462 |
| (2) 単独事業費 | 2,543 | | | | 2,500 | | 43 | 8,700 |
| 衛生費 | | | | | | | | 8,700 |
| 農林水産業 | | | | | | | | |
| 土木 | 2,543 | | | | 2,500 | | 43 | |
| 3 失業対策事業費 | | | | | | | | |
| 投資の経費合計 | 6,270,786 | 750,643 | 1,084,964 | 22,850 | 2,959,394 | 213,725 | 1,239,210 | 6,257,939 |

その他の経費

その他の経費の決算額は、7,023,378千円で、前年度(6,957,259千円)に比べ66,119千円、1.0%の増となった。

物件費の決算額は、2,120,285千円で、前年度(2,114,204千円)に比べ6,081千円、0.3%の増となった。主な要因としては、氷見定置網トレーニングプログラム事業の増などが挙げられる。

維持補修費の決算額は、165,925千円で、前年度(216,385千円)に比べ50,460千円、23.3%の減となった。その要因としては、公園管理事業費や小中学校の営繕費が減となったことなどにある。

補助費等の決算額は、1,404,770千円で、前年度(1,456,826千円)に比べ52,056千円、3.6%の減となった。その要因としては病院事業会計への補助費が減となったことなどが挙げられる。

積立金の決算額は、320,366千円で、前年度(305,140千円)に比べ15,226千円、5.0%の増となった。主な要因としては、財政調整基金積立金16,474千円の増などが挙げられる。

投資及び出資金、貸付金の決算額は、946,077千円で、前年度(888,238千円)に比べ57,839千円、6.5%の増となった。内訳として、投資及び出資金が173,297千円で、前年度(160,438千円)に比べ12,859千円、7.4%の増、貸付金が772,780千円で、前年度(727,800千円)に比べ44,980千円、6.2%の増となった。前年度と比べて増減の大きいものをみると、投資及び出資金では、水道事業会計出資金39,561千円の減、病院事業会計出資金52,230千円の増、貸付金では、地場産業育成資金融資事業費45,000千円の増などが挙げられる。

繰出金の決算額は2,065,955千円で、前年度(1,976,466千円)に比べ89,489千円、4.5%の増となった。内訳は、介護保険特別会計繰出金35,347千円の増、老人保健医療事業特別会計繰出金21,746千円の増、下水道特別会計繰出金43,489千円の増などとなっている。

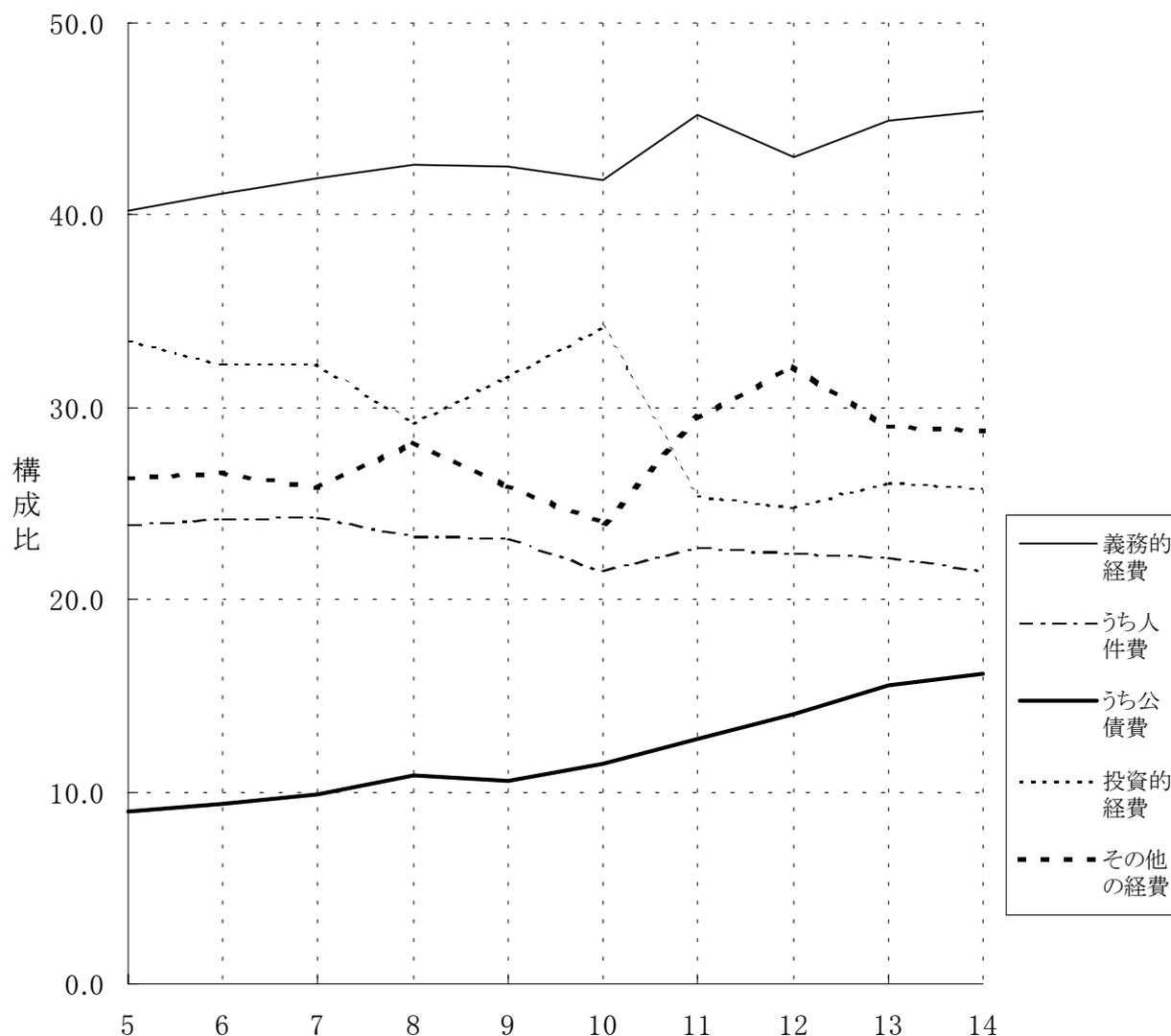
性質別歳出決算額の構成比の推移

性質別歳出決算額の構成比の推移は、第7図のとおりである。義務的経費比率は、平成5年度以降40%から42%台を推移した後、平成11年度には45.2%に上昇した。平成12年度に一旦下降したものの公債費、扶助費の増により平成13年度には44.9%、平成14年度においては45.4%と過去10年間に於いて最高となった。このような義務的経費比率の変動は、市債の借入増による公債費の増加傾向の中で、投資的経費の増減の影響も含めた人件費の増減によるところが大きい。

一方、投資的経費比率は、国の経済対策やふれあいスポーツセンター建設事業などの大型プロジェクト事業の影響を受けながら、平成10年度には34.2%まで上昇した。大型事業が完了した平成11年度以降は普通建設事業費を抑制しているため、25%前後の増減を繰り返しながら推移している。

また、その他の経費は、積立金や投資及び出資金のように年度によって大きく変動する経費に加えて、新設した特別会計への繰出金などがあるため、平成11年度以降大きな伸びとなったが、平成13年度に引き続き平成14年度も下降し28.8%となった。

単位:% 第7図 性質別歳出決算額の構成比の推移



| 区分 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
|--------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 義務的経費 | 40.2 | 41.1 | 41.9 | 42.6 | 42.5 | 41.8 | 45.2 | 43.0 | 44.9 | 45.4 |
| うち人件費 | 23.9 | 24.2 | 24.3 | 23.3 | 23.2 | 21.5 | 22.7 | 22.4 | 22.2 | 21.5 |
| うち公債費 | 9.0 | 9.4 | 9.9 | 10.9 | 10.6 | 11.5 | 12.7 | 14.0 | 15.5 | 16.1 |
| 投資的経費 | 33.5 | 32.3 | 32.3 | 29.2 | 31.6 | 34.2 | 25.4 | 24.8 | 26.1 | 25.8 |
| その他の経費 | 26.3 | 26.6 | 25.8 | 28.2 | 25.9 | 24.0 | 29.4 | 32.2 | 29.0 | 28.8 |

平成 1 4 年度

普通会計決算の状況

普通会計とは、公営事業会計以外の会計を総合してひとつにまとめたものをいい、地方財政統計上統一的に用いられている。本市の場合は、一般会計や育英資金特別会計、高齢者・障害者住宅整備資金特別会計、有線テレビジョン放送事業特別会計の全部と老人保健医療事業特別会計の事務費の一部をまとめたものである。その普通会計の財政指標などを県内他市や全国類似団体(人口と産業構造による分類別)と比較して、現在の本市の財政状況を明らかにする。

1 財政指標による分析

(1) 経常収支比率

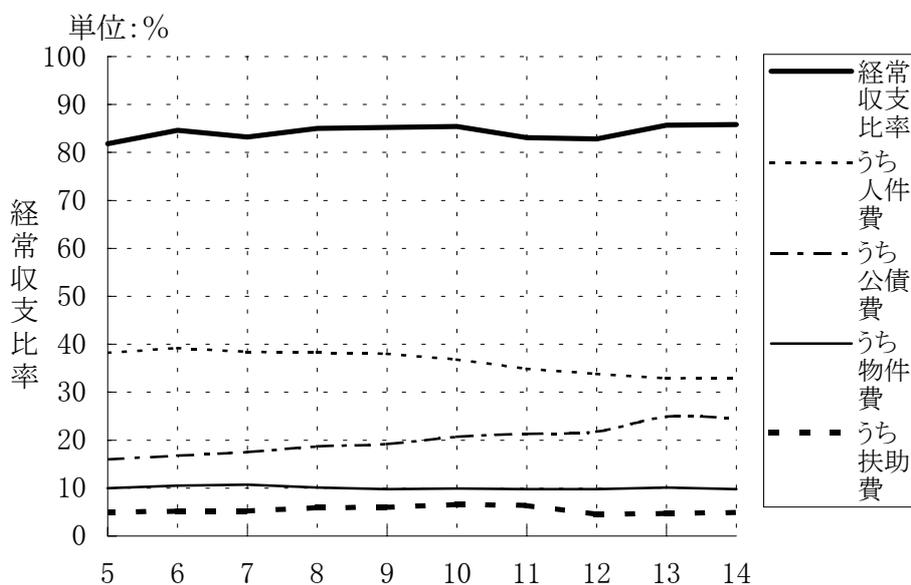
地方公共団体は、変化する社会経済や新たな行政需要に対応するため財政構造の弾力性を確保しなければならない。この財政構造の弾力性を判断する指標のひとつとして、一般的に経常収支比率が用いられる。

経常収支比率とは、経常的経費に充当された一般財源の経常一般財源総額に占める割合である。

これは、地方税、普通交付税を中心とする経常的な収入である一般財源が、人件費、扶助費、公債費といった容易に縮減することのできない経常的経費にどの程度充当されているかによって財政構造の弾力性を判断しようとするものである。

本市の経常収支比率の推移は、第8図にみられるように、上昇傾向にある。平成11、12年度には下降したものの、平成13、14年度と再び上昇を見せ、過去10年間での最高数値を更新している。平成

第8図 経常収支比率の推移



| 区分 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
|--------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 経常収支比率 | 81.8 | 84.6 | 83.2 | 85.0 | 85.2 | 85.4 | 83.1 | 82.8 | 85.7 | 85.8 |
| うち人件費 | 38.2 | 39.2 | 38.4 | 38.3 | 38.0 | 36.8 | 34.9 | 33.8 | 32.9 | 33.0 |
| うち公債費 | 16.0 | 16.8 | 17.5 | 18.7 | 19.2 | 20.7 | 21.3 | 21.8 | 24.9 | 24.6 |
| うち物件費 | 10.0 | 10.5 | 10.7 | 10.1 | 9.8 | 9.9 | 9.8 | 9.8 | 10.1 | 9.8 |
| うち扶助費 | 5.0 | 5.2 | 5.2 | 5.9 | 6.0 | 6.6 | 6.4 | 4.5 | 4.7 | 4.9 |

平成13年度以降は、経常一般財源に臨時財政対策債、減税補てん債を含む数値である。

14年度は経常一般財源が前年度に比べて、市税で84,189千円減、利子割交付金に至っては192,497千円減となったことなどにより、398,366千円、2.9%減となった。しかし、平成13年度に変更された経常収支比率算出方法において、交付税の代替措置として適用される臨時財政対策債546,000千円及び税制改正に伴う減収額を補てんするために借り入れる減税補てん債72,

900千円を經常一般財源として扱うため、実際は經常一般財源合計で、116,266千円、0.8%減となる。

經常經費に充当した一般財源は79,757千円、0.7%減となり、經常収支比率は85.8%となった。また、臨時財政対策債及び減税補てん債を經常一般財源に加えない經常収支比率は89.8%となった。一般的には、都市で75%が妥当であると考えられており、80%を上回ると財政構造の弾力性が失いつつあるとされている。

充当經費別では、人件費が平成6年度まで30%台後半で推移した後、平成7年度から下降し続けたが平成14年度でわずかに上昇し33.0%となった。県内9市の中では、依然高いほうであり、より一層の人件費の抑制が必要である。物件費は10%前後でほぼ横ばいで推移している。公債費は平成5年度以降上昇を続け、平成13年度は24.9%まで上昇したが平成14年度ではやや減少し24.6%となった。

第11表は、本市の經常収支比率を県内9市及び全国類似団体と比較したものである。それによると、本市の經常収支比率は県内9市の中で砺波市に次いで高い状態にあり、全国類似団体との比較においてもかなり高い水準にあることから、今後の財政運営に当たっては、義務的經費を抑制し、財政構造の弾力性の確保に一層努めていかなければならない。

第11表 經常収支比率の状況 (単位:%)

| 区分 \ 年度 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 富山市 | 76.5 | 79.0 | 77.9 | 79.1 | 81.2 | 79.9 | 79.9 | 79.8 | 79.6 | 82.7 |
| 高岡市 | 77.5 | 83.0 | 84.3 | 84.4 | 84.9 | 85.0 | 79.9 | 79.9 | 80.4 | 83.7 |
| 新湊市 | 77.5 | 79.1 | 79.2 | 80.7 | 83.4 | 82.9 | 80.9 | 82.1 | 81.3 | 83.7 |
| 魚津市 | 72.7 | 78.6 | 81.2 | 81.3 | 84.7 | 86.4 | 83.7 | 84.9 | 82.9 | 83.3 |
| 滑川市 | 69.8 | 73.6 | 72.0 | 73.5 | 74.3 | 76.8 | 77.7 | 80.0 | 82.6 | 84.3 |
| 黒部市 | 67.3 | 77.4 | 74.5 | 78.7 | 73.9 | 82.5 | 75.2 | 78.2 | 77.6 | 79.3 |
| 砺波市 | 71.5 | 73.7 | 74.1 | 80.0 | 76.7 | 81.9 | 83.0 | 81.6 | 85.2 | 86.7 |
| 小矢部市 | 73.1 | 74.7 | 74.1 | 79.4 | 77.4 | 78.9 | 72.8 | 76.0 | 79.0 | 83.1 |
| 氷見市 | 81.8 | 84.6 | 83.2 | 85.0 | 85.2 | 85.4 | 83.1 | 82.8 | 85.7 | 85.8 |
| 県内9市単純平均 | 74.2 | 78.2 | 77.8 | 80.2 | 80.2 | 82.2 | 79.6 | 80.6 | 81.6 | 83.6 |
| 全国類似団体(Ⅱ-2) | 74.4 | 78.2 | 79.1 | 80.6 | 81.1 | 81.9 | 78.9 | 79.0 | 79.5 | 未定 |

平成13年度以降は、經常一般財源に臨時財政対策債、減税補てん債を含む数値である。

(2) 公債費負担比率

公債費に充当された一般財源の一般財源総額に対する割合を公債費負担比率といい、その率が高いほど、財政運営の硬直性の高まりを示すものである。一般的には財政運営上15%が警戒ライン、20%が危険ラインとされている。本市の推移及び県内9市の状況は第12表に示すとおりである。

海浜植物園整備やふれあいスポーツセンター建設などの大型単独事業の実施や数次にわたる景気対策を目的とする公共事業の追加などから、本市の市債発行額が急増したことにより、これらの償還に要する經費も増加した。そのため、公債費負担比率は平成10年度から18%台となり、平成13年度から始まった、ふれあいスポーツセンター建設時に借り入れた市債の元金償還により平成14年度には2

2.8%まで上昇した。また、繰上償還充当一般財源を公債費充当一般財源から除いた公債費負担比率は、20.5%となった。いずれも前年度に引き続き、県内9市の中で最も高い率であり、全国類似団体と比較しても年々その差が拡大しており、危険な状態である。そのため、市債の発行を抑制しながら繰上げ償還等の公債費対策を講じなければならない。

第12表 公債費負担比率の状況

(単位:%)

| 年度 区分 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 富山市 | 9.5 | 11.0 | 14.5 | 13.2 | 12.9 | 13.5 | 13.9 | 17.2 | 16.8 | 14.9 |
| 高岡市 | 13.1 | 21.6 | 17.3 | 17.8 | 18.7 | 18.0 | 18.3 | 19.2 | 18.1 | 17.2 |
| 新湊市 | 8.8 | 9.4 | 11.2 | 12.6 | 13.8 | 14.9 | 14.9 | 15.5 | 15.7 | 16.9 |
| 魚津市 | 11.3 | 12.6 | 20.1 | 13.5 | 15.1 | 16.2 | 16.5 | 21.1 | 20.1 | 18.9 |
| 滑川市 | 11.8 | 11.5 | 12.0 | 12.9 | 12.2 | 12.6 | 13.9 | 15.8 | 17.0 | 21.5 |
| 黒部市 | 10.7 | 11.3 | 11.9 | 15.6 | 14.6 | 16.8 | 20.2 | 16.7 | 20.3 | 17.5 |
| 砺波市 | 12.5 | 11.7 | 14.3 | 14.4 | 13.6 | 15.8 | 18.2 | 17.1 | 17.4 | 16.5 |
| 小矢部市 | 12.3 | 13.4 | 21.7 | 18.5 | 16.7 | 18.4 | 17.9 | 17.7 | 15.2 | 15.6 |
| 氷見市 | 13.4 | 13.9 | 14.8 | 15.8 | 15.5 | 18.0 | 18.2 | 18.7 | 21.7 | 22.8 |
| 県内9市単純平均 | 11.5 | 12.9 | 15.3 | 14.9 | 14.8 | 16.0 | 16.9 | 17.7 | 18.0 | 18.0 |
| 全国類似団体(Ⅱ-2) | 11.8 | 13.0 | 13.8 | 14.4 | 14.5 | 15.4 | 15.1 | 15.0 | 14.5 | 未定 |

(3) 公債費比率

公債費比率は、公債費による財政負担の度合いを判断する指標のひとつで、市債の元利償還金に充当された一般財源のうち、普通交付税の基準財政需要額で公債費として措置された部分を除いたものの標準財政規模に対する割合である。本市の推移及び県内9市の状況は、第13表に示すとおりである。

ここ10年間の推移をみると、平成5年度以降平成12年度を除いて上昇を続け、ふれあいスポーツセンター建設時に借り入れた市債の元金償還の始まった平成13年度には20.2%となったが、平成14年度は19.5%と減少した。これは、比率の算出時に市債の元利償還金より控除される繰上償還金や、災害復旧費等に係る基準財政需要額が昨年度より増加した結果、算出式の分子が減少したためで必ずしも公債費の負担の度合いが改善されたゆえの結果ではないことに留意すべきである。

県内9市の中では、魚津市に次いで2番目に高くなっており、全国類似団体との比較においても高い水準にある。今後も上昇傾向で推移することが見込まれるため、引き続き財政の健全化に努めていく必要がある。

第13表 公債費比率の状況

(単位:%)

| 区分 \ 年度 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 富山市 | 10.5 | 12.1 | 12.6 | 12.6 | 13.2 | 12.9 | 14.1 | 14.3 | 14.1 | 14.0 |
| 高岡市 | 14.0 | 16.4 | 17.7 | 18.0 | 19.0 | 18.1 | 17.7 | 17.5 | 17.6 | 16.6 |
| 新湊市 | 10.9 | 11.8 | 12.6 | 14.9 | 15.9 | 16.6 | 16.9 | 17.1 | 17.5 | 18.1 |
| 魚津市 | 13.2 | 15.0 | 15.9 | 15.2 | 17.0 | 17.9 | 18.8 | 21.2 | 21.5 | 19.7 |
| 滑川市 | 13.6 | 13.8 | 13.8 | 13.8 | 13.7 | 14.0 | 16.1 | 18.6 | 19.5 | 18.1 |
| 黒部市 | 13.0 | 14.2 | 15.0 | 18.3 | 17.8 | 18.9 | 20.6 | 18.1 | 17.5 | 17.9 |
| 砺波市 | 14.2 | 14.4 | 15.1 | 15.4 | 15.6 | 17.7 | 19.0 | 18.1 | 18.6 | 17.9 |
| 小矢部市 | 14.1 | 15.1 | 15.7 | 16.5 | 18.0 | 17.7 | 16.4 | 16.6 | 15.4 | 15.9 |
| 氷見市 | 13.4 | 13.8 | 14.3 | 14.9 | 15.2 | 16.3 | 17.3 | 17.1 | 20.2 | 19.5 |
| 県内9市単純平均 | 13.0 | 14.1 | 14.7 | 15.5 | 16.2 | 16.7 | 17.5 | 17.6 | 18.0 | 17.5 |
| 全国類似団体(Ⅱ-2) | 12.7 | 13.0 | 13.9 | 14.6 | 14.2 | 14.8 | 14.8 | 14.6 | 14.2 | 未定 |

(4) 起債制限比率

起債制限比率は、市債の元利償還金に充当された一般財源のうち、普通交付税の基準財政需要額で措置されたものすべてを除いたものの標準財政規模に対する割合である。本市の推移及び県内9市の状況は、第14表に示すとおりである。

起債制限比率は、公債費比率に比べ、より公債費負担の実質的な割合を表しており、この指数が14%を超えると国から公債費負担適正化計画の作成を求められるほか、20%を超えると段階に応じて一定の市債発行の制限を受ける。本市は、より有利な交付税措置のある地方債を発行してきたため、起債制限比率は県内9市の中では平均レベルで横ばい状態が続いていたが、平成13年度から12%台を推移している。また、全国類似団体と比べると高い水準であるので、今後は市債発行の限度額を設定するほか、市債の新規発行を極力抑制するなど公債費適正化のための対策を講じていかなければならない。

第14表 起債制限比率の状況

(単位:%)

| 区分 \ 年度 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 富山市 | 9.2 | 9.6 | 10.0 | 10.3 | 10.3 | 10.0 | 9.9 | 9.7 | 9.4 | 8.7 |
| 高岡市 | 10.6 | 11.8 | 13.2 | 14.0 | 14.3 | 13.7 | 12.9 | 12.0 | 11.4 | 11.0 |
| 新湊市 | 9.1 | 9.2 | 9.6 | 10.7 | 11.6 | 12.5 | 12.6 | 12.6 | 12.4 | 12.3 |
| 魚津市 | 10.2 | 10.8 | 11.6 | 11.5 | 11.3 | 11.1 | 11.6 | 12.6 | 13.1 | 12.8 |
| 滑川市 | 11.3 | 11.0 | 11.3 | 11.1 | 10.9 | 10.7 | 11.3 | 12.7 | 14.0 | 13.9 |
| 黒部市 | 9.8 | 11.0 | 12.2 | 13.3 | 13.7 | 14.1 | 13.7 | 13.1 | 12.3 | 11.5 |
| 砺波市 | 10.5 | 10.8 | 11.0 | 10.8 | 10.6 | 11.0 | 11.7 | 12.1 | 12.0 | 11.4 |
| 小矢部市 | 10.2 | 10.3 | 10.2 | 9.6 | 9.2 | 8.5 | 7.5 | 6.7 | 5.9 | 6.1 |
| 氷見市 | 12.0 | 11.6 | 11.5 | 11.6 | 11.6 | 11.6 | 11.6 | 11.7 | 12.5 | 12.4 |
| 県内9市単純平均 | 10.3 | 10.7 | 11.2 | 11.4 | 11.5 | 11.5 | 11.4 | 11.5 | 11.4 | 11.1 |
| 全国類似団体(Ⅱ-2) | — | — | 10.8 | 11.0 | 10.9 | 10.8 | 10.6 | 10.4 | 9.5 | 未定 |

平成6年度以前の全国類似団体の指数は、集計されていないため不明

2 その他決算数値による分析

財政状況をみるには、単年度の歳入歳出ばかりでなく、地方債、債務負担行為等のように将来にわたって財政負担となるものや、積立金のように年度間の財源調整を図り、将来における弾力的な財政運営に資するための財源を留保するものなども含めて総合的に把握する必要がある。

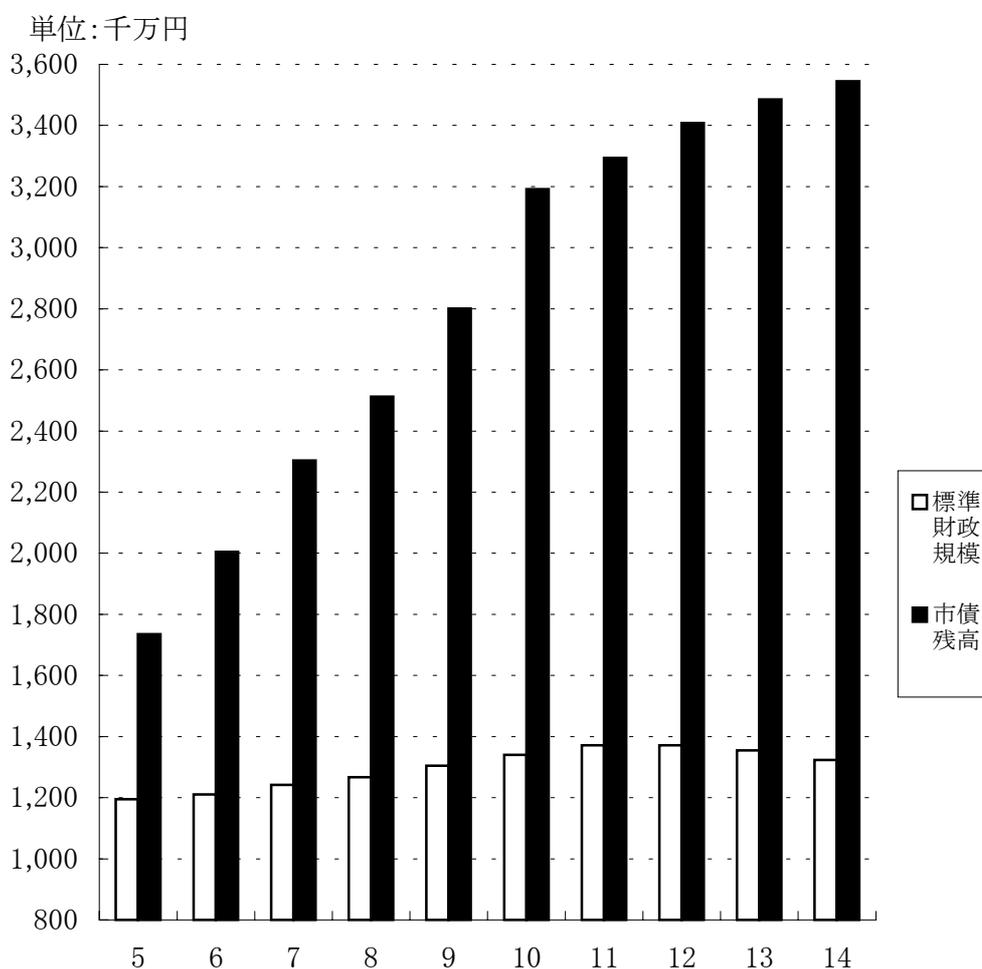
(1) 市債現在高

市債現在高の推移は、30ページの付表2のとおりである。平成14年度末現在高(普通会計)は35,452,916千円で、前年度末(34,848,173千円)に比べ604,743千円、1.7%の増、平成5年度末との対比では2.04倍となった。

なお、公営企業(下水道含む)において償還する企業債も含めると平成14年度末では61,471,891千円(対前年度末比0.4%増)となり、平成5年度末との対比では1.82倍となっている。

市債現在高(普通会計)と標準財政規模(標準税収入額等プラス普通交付税)を比較し、その推移を示したものが第9図である。平成5年度末市債現在高は、標準財政規模に対して1.45倍であったが、それ以降毎年その差が拡大

第9図 市債現在高(普通会計)と標準財政規模の推移



| 区分 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
|--------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 標準財政規模 | 1,195 | 1,211 | 1,242 | 1,267 | 1,305 | 1,340 | 1,371 | 1,372 | 1,355 | 1,323 |
| 市債残高 | 1,735 | 2,005 | 2,303 | 2,512 | 2,801 | 3,191 | 3,294 | 3,408 | 3,485 | 3,545 |

し、平成9年度ではついに2倍を超え、平成14年度末では前年度までの大型事業の実施による市債残高の増加により2.68倍となった。

(2) 債務負担行為額

地方公共団体は、将来の支出を約束するものとして債務負担行為を行うことができるが、この債務負担行為には、数年度にわたる建設工事や土地購入等のように翌年度以降の経費支出が予定されているものと、債務保証や損失補償のように債務不履行等一定の事実が発生したときに支出されるものがある。これら債務負担行為に基づく翌年度以降の支出予定額は、付表3にみられるように、平成5年度以降は、農林水産業に対する過年度の償還補助金減の影響もあり減少をつづけていたが、平成14年度末には社会福祉の増などを受け5,963,905千円で、前年度末(5,839,148千円)に比べ124,757千円、2.1%の増となった。

(3) 積立金現在高

地方公共団体は、財政の健全な運営を図るため、将来の財政需要に備えて積立てを行っている。本市の積立金現在高は付表4に示したが、平成14年度末では4,374,184千円で、前年度末(4,920,433千円)に比べ546,249千円、11.1%の減となった。内訳は、財政調整基金が1,231,484千円で、前年度末に比べ199,289千円の減、減債基金が1,503,343千円で、前年度末に比べ206,347千円の減、その他特定目的基金は1,639,357千円で、前年度末(1,779,970千円)に比べ140,613千円の減となった。その他特定目的基金の減となった主な要因としては、社会福祉事業振興基金利子積立分で88,336千円の減、ふるさとづくり基金で54,732千円の減となったことが挙げられる。

(4) 将来にわたる財政負担

市債現在高(普通会計)に債務負担行為に基づく翌年度以降支出予定額を加え、積立金現在高を差し引いたもの、すなわち将来にわたる財政負担額は、平成14年度末では37,008,393千円となり、前年度末(35,731,937千円)に比べ、1,276,456千円、3.6%の増となった。

第15表は、これを全国類似団体と比較(ただし平成13年度末)したものである。本市は、地方債現在高及び債務負担行為額において、全国類似団体をかなり上回っているため、将来にわたる財政負担額は、1団体当たりでは17,311,739千円、94.0%、また人口1人当たりでも334,189千円、116.9%全国類似団体を上回っている。また、標準財政規模との1団体当たり比較では、本市が2.64倍なのに対し、全国類似団体は1.35倍となっている。

第15表 将来にわたる財政負担額の状況

| 区 分 | | 普通会計 地方債現在高 (平成13年度末)A | 平成13年度以降 支出予定の 債務負担行為額B | 積立金現在高 (平成13年度末)C | 将来にわたる 財政負担額 A+B-C | *参考 標準財政規模 (平成13年度) |
|-------------------------|--------------------|------------------------------|-------------------------------|----------------------|--------------------------|---------------------------|
| 氷見市 | 1団体 当たり (千円) | 34,838,173 | 5,839,148 | 4,955,384 | 35,731,937 | 13,549,057 |
| | 人口1人 当たり (円) | 604,730 | 101,328 | 85,992 | 620,066 | 235,121 |
| 全国 類似 団体 (Ⅱ-2) | 1団体 当たり (千円) | 20,487,112 | 2,510,413 | 4,577,327 | 18,420,198 | 13,689,345 |
| | 人口1人 当たり (円) | 317,955 | 38,961 | 71,039 | 285,877 | 212,455 |

※この表中、人口1人当たり額において基礎とした人口は、平成14年3月31日現在の住民基本台帳登録人口である。

(氷見市 57,626 人 類似団体 64,434 人)

付表1 平成14年度氷見市会計別歳入歳出決算額調

(単位：千円)

| 会計別 | | 予算現額 | 収入済額 | 支出済額 | 差引 | 備考 | |
|------|---------------|------------------------------|------------------------------|------------|------------|---------------------|-------------------|
| 一般会計 | | 26,346,585 | 24,983,540 | 24,351,851 | 631,689 | 各会計へ 2,901,852 繰出 | |
| 特別会計 | 国民健康保険 | 4,055,318 | 3,972,615 | 3,962,747 | 9,868 | 一般会計より 238,684 繰入 | |
| | 育英資金 | 12,968 | 11,377 | 11,377 | | 一般会計より 180 繰入 | |
| | 高齢者・障害者住宅整備資金 | 11,657 | 11,653 | 11,652 | 1 | 一般会計より 1,554 繰入 | |
| | 下水道 | 2,986,886 | 2,700,151 | 2,684,836 | 15,315 | 一般会計より 952,684 繰入 | |
| | 老人保健医療事業 | 7,219,010 | 7,154,332 | 7,161,131 | 6,799 | 一般会計より 387,322 繰入 | |
| | 介護保険 | 3,022,598 | 2,995,417 | 2,983,187 | 12,230 | 一般会計より 461,401 繰入 | |
| | 有線テレビジョン放送事業 | 126,032 | 123,050 | 123,041 | 9 | 一般会計より 24,130 繰入 | |
| | 計 | 17,434,469 | 16,968,595 | 16,937,971 | 30,624 | 一般会計より 2,065,955 繰入 | |
| 企業会計 | 水道事業 | 収益的収支 | 収入 1,644,074 支出 1,737,373 | 1,596,017 | 1,707,646 | 111,629 | 一般会計より 131,587 繰入 |
| | | 資本的収支 | 収入 314,568 支出 687,113 | 302,352 | 659,095 | 356,743 | 一般会計より 21,090 繰入 |
| | | 小計 | 収入 1,958,642 支出 2,424,486 | 1,898,369 | 2,366,741 | 468,372 | 一般会計より 152,677 繰入 |
| | 病院事業 | 収益的収支 | 収入 6,061,728 支出 6,032,581 | 6,040,751 | 5,934,180 | 106,571 | 一般会計より 531,172 繰入 |
| | | 資本的収支 | 収入 303,499 支出 341,239 | 303,498 | 341,163 | 37,665 | 一般会計より 152,048 繰入 |
| | | 小計 | 収入 6,365,227 支出 6,373,820 | 6,344,249 | 6,275,343 | 68,906 | 一般会計より 683,220 繰入 |
| | 計 | 収入 8,323,869 支出 8,798,306 | 8,242,618 | 8,642,084 | 399,466 | 一般会計より 835,897 繰入 | |
| | 合計 | | 52,579,360 | 50,194,753 | 49,931,906 | 262,847 | |
| | 純計 | | 49,645,200 | 47,292,901 | 47,030,054 | 262,847 | |

付表2 市債残高調

(単位：千円、%)

| 区分 | 平成5年度 | 平成6年度 | 平成7年度 | 平成8年度 | 平成9年度 | 平成10年度 | 平成11年度 | 平成12年度 | 平成13年度 | 平成14年度 | |
|--------------|-------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| 普通 会 計 | 1 普通債 | 13,475,550 | 15,553,983 | 17,754,867 | 19,169,150 | 21,727,485 | 25,315,163 | 26,610,310 | 27,492,063 | 27,866,875 | 27,857,674 |
| | (1) 土木 | 4,890,806 | 5,856,841 | 6,433,239 | 7,317,135 | 8,200,165 | 9,099,592 | 9,629,337 | 9,983,227 | 10,275,195 | 10,054,892 |
| | (2) 農林水産 | 1,118,061 | 2,003,053 | 3,294,482 | 3,597,707 | 3,880,634 | 4,329,996 | 4,802,528 | 5,077,885 | 5,182,512 | 5,093,952 |
| | (3) 教育 | 5,283,988 | 5,315,766 | 5,482,766 | 5,537,025 | 6,584,221 | 8,598,239 | 8,226,626 | 7,890,122 | 7,148,944 | 6,858,439 |
| | (4) 衛生 | 554,024 | 650,601 | 743,874 | 792,309 | 1,182,454 | 1,534,780 | 2,184,916 | 2,513,821 | 2,586,910 | 2,469,602 |
| | (5) その他 | 1,628,671 | 1,727,722 | 1,800,506 | 1,924,974 | 1,880,011 | 1,752,556 | 1,766,903 | 2,027,008 | 2,673,314 | 3,380,789 |
| | 2 災害復旧債 | 463,488 | 395,368 | 407,020 | 473,884 | 483,142 | 530,071 | 532,829 | 513,326 | 498,399 | 534,267 |
| | 3 その他 | 3,413,066 | 4,101,234 | 4,867,450 | 5,476,658 | 5,795,074 | 6,065,278 | 5,795,198 | 6,072,442 | 6,482,899 | 7,060,975 |
| | (1) 辺地債 | 2,264,444 | 2,458,802 | 2,626,612 | 2,782,036 | 2,836,307 | 2,843,044 | 2,768,494 | 2,973,772 | 3,172,614 | 3,197,149 |
| | (2) 県貸付金 | 575,688 | 574,130 | 587,134 | 479,577 | 403,661 | 302,594 | 178,475 | 62,685 | 40,043 | 25,106 |
| | (3) 減税補てん債等 | | 426,500 | 870,300 | 1,394,800 | 1,376,381 | 1,672,917 | 2,039,391 | 2,050,870 | 2,298,584 | 2,818,269 |
| | (4) その他 | 572,934 | 641,802 | 783,404 | 820,245 | 1,178,725 | 1,246,723 | 808,838 | 985,115 | 971,658 | 1,020,451 |
| | 小計 | 17,352,104 | 20,050,585 | 23,029,337 | 25,119,692 | 28,005,701 | 31,910,512 | 32,938,337 | 34,077,831 | 34,848,173 | 35,452,916 |
| | 対前年度比 | 114.9 | 115.6 | 114.9 | 109.1 | 111.5 | 113.9 | 103.2 | 103.5 | 102.3 | 101.7 |
| | 水道事業会計 | 5,074,997 | 5,335,526 | 5,611,771 | 5,900,133 | 6,074,277 | 6,238,479 | 6,521,740 | 6,613,553 | 6,599,416 | 6,448,533 |
| | 病院事業会計 | 2,983,607 | 2,790,343 | 2,618,968 | 2,472,176 | 2,337,704 | 2,215,312 | 2,147,233 | 2,126,882 | 2,206,554 | 2,166,841 |
| 下水道事業会計 | 8,319,132 | 9,822,487 | 11,025,484 | 12,268,291 | 13,432,705 | 14,705,732 | 16,297,746 | 17,299,932 | 17,557,862 | 17,403,601 | |
| 合計 | 33,729,840 | 37,998,941 | 42,285,560 | 45,760,292 | 49,850,387 | 55,070,035 | 57,905,056 | 60,118,198 | 61,212,005 | 61,471,891 | |
| 対前年度比 | 113.3 | 112.7 | 111.3 | 108.2 | 108.9 | 110.5 | 105.1 | 103.8 | 101.8 | 100.4 | |

付表3 債務負担行為に基づく翌年度以降支出予定額の状況調

(単位：千円)

| 区分 | 平成5年度 | 平成6年度 | 平成7年度 | 平成8年度 | 平成9年度 | 平成10年度 | 平成11年度 | 平成12年度 | 平成13年度 | 平成14年度 |
|------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 土木 | 263,240 | 11,336 | 8,277 | 57,952 | 6,259 | 4,567 | 2,961 | 1,855 | 994 | 76,362 |
| 学校 | 30,000 | 611 | | | 7,035 | | 24,000 | 47,606 | 32,626 | 44,535 |
| 農林水産 | 7,810,212 | 7,348,371 | 7,061,805 | 6,595,987 | 6,174,276 | 5,770,452 | 5,338,971 | 4,914,181 | 4,480,041 | 4,108,934 |
| 社会福祉 | 369,180 | 343,532 | 722,625 | 682,913 | 948,582 | 1,045,094 | 1,037,120 | 1,025,963 | 1,093,283 | 1,352,949 |
| その他 | 110,566 | 428,108 | 303,124 | 437,866 | 465,356 | 523,690 | 393,995 | 406,625 | 232,204 | 381,125 |
| 合計 | 8,583,198 | 8,131,958 | 8,095,831 | 7,774,718 | 7,601,508 | 7,343,803 | 6,797,047 | 6,396,230 | 5,839,148 | 5,963,905 |

付表4 基金残高調(平成15年5月末現在)

(単位：千円)

| 区分 | 平成5年度 | 平成6年度 | 平成7年度 | 平成8年度 | 平成9年度 | 平成10年度 | 平成11年度 | 平成12年度 | 平成13年度 | 平成14年度 |
|------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 財政調整基金 | 1,459,475 | 1,482,545 | 1,737,054 | 1,696,692 | 1,689,973 | 1,560,592 | 1,553,822 | 1,546,536 | 1,430,773 | 1,231,484 |
| 減債基金 | 1,189,421 | 1,104,658 | 967,734 | 1,176,083 | 1,230,542 | 1,029,012 | 1,406,197 | 1,907,468 | 1,709,690 | 1,503,343 |
| ふるさとづくり基金 | 174,809 | 91,472 | 94,888 | 87,673 | 224,442 | 215,303 | 203,186 | 291,275 | 281,304 | 226,572 |
| 社会福祉事業振興基金 | 492,140 | 451,654 | 462,497 | 469,755 | 472,265 | 477,735 | 482,685 | 588,299 | 591,457 | 508,190 |
| 地域農業振興基金 | 29,634 | 30,255 | 39,369 | 53,624 | 51,315 | 51,713 | 51,847 | 55,896 | 54,924 | 54,036 |
| 水産業振興基金 | 2,746 | 2,792 | 2,844 | 2,855 | 2,865 | 2,875 | 2,882 | 2,891 | 2,894 | 2,895 |
| 教育文化振興基金 | 262,458 | 474,146 | 587,011 | 695,084 | 703,245 | 712,356 | 716,282 | 719,204 | 723,580 | 722,844 |
| 安部人づくり基金 | 108,445 | 108,445 | 108,445 | 108,445 | 108,445 | 108,445 | 108,445 | 108,445 | 108,445 | 108,445 |
| スポーツ振興基金 | 5,255 | 5,683 | 5,787 | 5,857 | 6,394 | 8,915 | 6,139 | 16,347 | 17,366 | 16,375 |
| 合計 | 3,724,383 | 3,751,650 | 4,005,629 | 4,296,068 | 4,489,486 | 4,166,946 | 4,531,485 | 5,236,361 | 4,920,433 | 4,374,184 |
| 土地開発基金 | 670,459 | 679,745 | 686,166 | 747,046 | 763,273 | 767,052 | 782,202 | 793,853 | 795,703 | 796,873 |

付表5 財政力指数（3箇年平均）の状況調

| 区 分 | 平成5年度 | 平成6年度 | 平成7年度 | 平成8年度 | 平成9年度 | 平成10年度 | 平成11年度 | 平成12年度 | 平成13年度 | 平成14年度 |
|-------------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 富山市 | 1.000 | 0.969 | 0.949 | 0.921 | 0.913 | 0.893 | 0.858 | 0.816 | 0.797 | 0.801 |
| 高岡市 | 0.893 | 0.880 | 0.884 | 0.870 | 0.866 | 0.848 | 0.810 | 0.762 | 0.732 | 0.732 |
| 新湊市 | 0.872 | 0.858 | 0.844 | 0.822 | 0.813 | 0.789 | 0.740 | 0.697 | 0.670 | 0.671 |
| 魚津市 | 0.735 | 0.720 | 0.707 | 0.703 | 0.688 | 0.662 | 0.636 | 0.627 | 0.624 | 0.621 |
| 滑川市 | 0.590 | 0.603 | 0.618 | 0.619 | 0.618 | 0.626 | 0.606 | 0.584 | 0.568 | 0.576 |
| 黒部市 | 0.862 | 0.840 | 0.812 | 0.773 | 0.742 | 0.741 | 0.714 | 0.699 | 0.689 | 0.697 |
| 砺波市 | 0.570 | 0.582 | 0.588 | 0.583 | 0.583 | 0.580 | 0.567 | 0.557 | 0.559 | 0.578 |
| 小矢部市 | 0.575 | 0.596 | 0.610 | 0.605 | 0.591 | 0.572 | 0.542 | 0.521 | 0.511 | 0.516 |
| 氷見市 | 0.411 | 0.422 | 0.435 | 0.444 | 0.447 | 0.443 | 0.425 | 0.413 | 0.405 | 0.404 |
| 県内9市単純平均 | 0.723 | 0.719 | 0.716 | 0.704 | 0.696 | 0.684 | 0.655 | 0.631 | 0.617 | 0.622 |
| 全国類団（ - 2 ） | 0.70 | 0.70 | 0.70 | 0.69 | 0.69 | 0.68 | 0.67 | 0.67 | 0.66 | 未定 |

参 考 資 料

1 財政用語の解説

財政用語について氷見市に当てはめて簡単に説明します。(あいうえお順に並べてあります。)

依存財源(いぞんざいげん)

国や県の意思により決定された額が交付されたり、割り当てられたりする収入。国庫支出金、県支出金、地方交付税、地方譲与税など。

一般財源(いっばんざいげん)

財源が特定されず、どのような経費にも使用することができるもの。地方税、地方譲与税、地方交付税など。

会計(かいけい)

予算と決算の経理上の区分け。氷見市が行なう行政運営の基本的な経費を計上した会計を一般会計。また、特定の歳入歳出を一般の歳入歳出とは区別して別に経理する必要がある会計は特別会計。とりわけ、特別会計の中でも、地方公営企業法の適用を受ける会計を企業会計という。

現在、氷見市では、一般会計のほか、企業会計は水道事業会計と病院事業会計、企業会計以外の特別会計は、国民健康保険特別会計など7会計がある。

基金(ききん)

ある特定目的のため、財産を維持し、資金を積み立て又は定額の資金を運用するために設けられる資金又は財産をいう。要するに「氷見市の貯金(貯蓄)」のこと。

起債(きさい)

市債(地方債)を起こすこと。

起債制限比率(きさいせいげんひりつ)

地方債の許可制限のために総務省の地方債許可方針において定められた指標で、繰上償還などの臨時的な要因や、公債費に充てられる特定の財源、地方交付税(後述)などにより他から措置のある財源等を除き、氷見市が負担しなければならない公債費が標準的な一般財源に占める割合をいう。この指標が20%以上になると、一部の地方債の許可が制限される。(財政指標の解説を参照)

基準財政収入額(きじゅんざいせいしゅうにゅうがく)

普通交付税の算定に用いるもので、各地方公共団体の財政力を合理的に測定するために、標準的に収入し得ると考えられる地方税などのうち、標準税率により算定した額の75%(県は80%)。

基準財政需要額（きじゅんざいせいじゅようがく）

普通交付税の算定基礎となるもので、各地方公共団体が合理的で妥当な水準の行政サービス等を実施し、又は施設の維持のために必要と想定される財政需要を、一定の算式により算定した額をいう。

経常収支比率（けいじょうしゅうしひりつ）

人件費、扶助費、公債費等の義務的性格の経常経費に、地方税、地方交付税、地方譲与税等の経常一般財源収入（毎年度連続して経常的に収入される財源のうち、その用途が特定されておらず自由に使用し得る収入のこと）がどの程度使われているかをみることにより、当該団体の財政構造の弾力性を判断するための指標。（財政指標の解説を参照）

決算（けっさん）

一会計年度の歳入歳出予算の執行実績。

減税補てん債（げんぜいほてんさい）

住民税減税などの影響による減収分を補てんするために許可された地方債。

公債費（こうさいひ）

市債の元金の償還及び利払いに要する経費。

公債費負担比率（こうさいひふたんひりつ）

公債費に充当された一般財源の一般財源総額に対する割合をいい、この比率が高いほど財政運営の硬直性の高まりを示している。

財政（ざいせい）

氷見市がお金をどのようにどこから調達し、どのような目的にどれだけのお金を使うかという観点から行なう経済的な活動。

財政力指数（ざいせいりょくしすう）

普通交付税の算定により計算される基準財政収入額を基準財政需要額で除して得た数値の過去3カ年間の平均値をいい、地方公共団体の財政力の強弱を示す数値として用いる。財政力指数が1.0に近くなる（より大きくなる）ほど財源に余裕がある。（財政指標の解説を参照）

市債（地方債）（しさい）

氷見市が資金調達のために負担する債務であって、その返済が一会計年度を超えて行われるもの（将来にわたって少しずつ返済しているもの）をいう。つまり「氷見市の借金」のこと。

自主財源（じしゅざいげん）

氷見市が自主的に収入し得る財源をいう。市税、分担金及び負担金、使用料及び手数料、財産収入、寄附金、繰入金、繰越金などである。

実質収支（じっしつしゅうし）

会計年度の決算において、歳入決算額から歳出決算額を差し引いた額（形式収支）から、翌年度へ繰越すべき財源を差し引いた額。

性質別分類（せいしつべつぶんるい）

経費（歳出）をその経済的性質により分類したもの。人件費、物件費、維持補修費、扶助費、補助費等、普通建設事業費、災害復旧事業費、公債費、積立金、投資及び出資金などに分類される。

単年度収支（たんねんどしゅうし）

当該年度の実質収支の額から前年度の実質収支の額を差し引き、当該年度だけの収支を表したものの。

地方交付税（ちほうこうふぜい）

国税のうち、所得税及び酒税の収入見込額の32%と法人税の収入見込額の35.8%、消費税の収入見込額の29.5%、たばこ税の収入見込額の25%を合算した額等を総額として国が地方公共団体に交付する税をいう。この制度の目的は、地方公共団体の自主性を損なわずに偏在する地方財源の不均衡を是正し、合理的かつ妥当水準の行政を行なうのに必要な財源の確保を保障するもの。毎年度、一定の算式により交付される普通交付税（94%）と、当該年度の特殊事情により交付される特別交付税（6%）に分けることができる。

特定財源（とくていざいげん）

財源の用途が特定されているもの。国庫支出金、地方債、分担金及び負担金、使用料及び手数料、寄附金などのうち、用途が指定されているもの。

目的別分類（もくてきべつぶんるい）

会計の経費（歳出）をその行政目的により分類したもの。氷見市の平成14年度一般会計予算では、議会費、総務費、民生費、衛生費、労働費、農林水産業費、商工費、土木費、消防費、教育費、災害復旧費、公債費、予備費に分類されている。

標準財政規模（ひょうじゅんざいせいきぼ）

地方公共団体の一般財源の標準的な規模を示すもので、普通交付税と市税、地方譲与税などが主なもの。（財政指標の解説を参照）

扶助費（ふじょひ）

生活保護法、児童福祉法、老人福祉法、身体障害者福祉法など各種法令に基づいて支出するものや単独の施策として支出するもので、社会保障制度の根幹をなす経費。

予算（よさん）

一定期間における収入支出の見積り又は計画。

臨時財政対策債（りんじざいせいたいさくさい）

平成13年度から平成15年度の間、地方交付税の減額分を補うための借入金で、その償還に要する経費は全額地方交付税で補てんされる。

2 財政指標の解説

(1) 標準財政規模.....地方公共団体の一般財源の標準規模を示す。

$$\left[\begin{array}{l} \text{基準財政} \\ \text{収入額} \end{array} - \left[\begin{array}{l} \text{地方道路譲与税} \\ \text{自動車重量譲与税} \\ \text{航空機燃料譲与税} \\ \text{特別とん譲与税} \\ \text{交通安全対策特別交付金} \end{array} \right] \times 100/75 + \left[\begin{array}{l} \text{地方道路譲与税} \\ \text{自動車重量譲与税} \\ \text{航空機燃料譲与税} \\ \text{特別とん譲与税} \\ \text{交通安全対策特別交付金} \end{array} \right] + \text{普通交付税}$$

(2) 財政力指数.....地方公共団体の財政力を判断する理論上の指標を示す。

数値は、過去3か年の平均値である。(1に近く1を超えるほど財源に余裕があるものとされる。)

$$\frac{\text{基準財政収入額}}{\text{基準財政需要額}}$$

(3) 実質収支比率.....標準財政規模に対する実質収支額の割合を示す。

(おおむね3~5%が望ましいとされる。)

$$\frac{\text{実質収支額}}{\text{標準財政規模}} \times 100(\%)$$

(4) 経常収支比率.....財政構造の弾力性を判断する指標を示す。人件費、扶助費、公債費等の義務的性格の経常経費に、地方税、地方交付税を中心とする経常的な収入たる一般財源がどの程度充当されているかをみるものである。(一般的には、都市にあっては75%程度が妥当とされる。)

$$\frac{\text{経常経費充当一般財源の額}}{\text{経常一般財源(歳入)}} \times 100(\%)$$

(5) 公債費比率.....公債費の一般財源等に占める割合を示す。

$$\frac{\left[\begin{array}{l} \text{地方債元利償還金(繰上償} \\ \text{還及び転貸債を除く)(A)} \end{array} \right] - \left[\begin{array}{l} \text{元利償還に充てら} \\ \text{れた特定財源(B)} \end{array} \right] + \left[\begin{array}{l} \text{災害復旧費等に係る} \\ \text{基準財政需要額(C)} \end{array} \right]}{\text{標準財政規模(D) + 臨時財政対策債発行可能額(F) - (C)}} \times 100(\%)$$

(6) 起債制限比率.....地方債の許可制限に係る指標として地方債許可方針に規定されたもの。次の算式による比率の過去3年間の平均をいう。(この比率が20%を超えると

一部の地方債の借入が制限される。)

$$\frac{\text{上記(A) (繰上償還を除く)} \left| \begin{array}{l} \text{上記(B) + 上記(C) + 事業費補正により基準財政需要額} \\ \text{に算入された公債費(E)} \end{array} \right.}{\text{上記(D) + 上記(F) - (C) - (E)}} \times 100(\%)$$